

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ  
Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Астраханский государственный университет»  
(Астраханский государственный университет)

*кафедра философии*

## **РЕФЕРАТ**

**для сдачи кандидатского экзамена  
по истории и философии науки**

**на тему: «История развития законодательства  
в сфере обращения с отходами»**

**Выполнил:**  
Хужахметова Р.Ш.  
*кафедра гражданского права*

Астрахань – 2020 г.

## Содержание

Введение.....	3
Раздел 1. Советский период.....	4
Раздел 2. Постсоветский период. Новое время.....	7
Раздел 3. Перспективы развития.....	15
Заключение.....	22
Список использованной литературы.....	23

## **Введение**

Значение проблемы обращения с отходами производства и потребления, включающей экологический, земельный, финансовый, гражданско-правовой и иные аспекты, проявилось еще на самых ранних этапах развития человеческой цивилизации.

Развитие законодательства по охране природы в России состоит в трех периодах – до 1917 г., в период Советского Союза и в постсоветское время. Вместе с тем, в советском и даже российском праве вопросы обращения с отходами производства и потребления длительное время регулировались фрагментарно: на подзаконном, преимущественно ведомственном уровне. В настоящее время требования к обращению с отдельными видами отходов содержатся в различных нормативно-правовых актах.

Актуальность выбранной темы обусловлена необходимостью анализа трансформации законодательства, регулирующего сферу охраны окружающей среды в сфере отходов производства и потребления, а также основных понятий, применяемых в текущем нормативном правовом пространстве

Научная новизна реферата заключается в проведенном анализе изменений, внесённых в Федеральный закон РФ «Об отходах производства и потребления» за период его действия в увязке с изменениями общего правового поля и социально-экономических условий.

Переход на новую систему обращения с отходами в нашей стране сложен как в правовом, так и в организационном плане, поэтому проанализировать ход и основные правовые проблемы стало целью данной работы. Рассматриваются изменения понятийного аппарата базового Федерального закона «Об отходах производства и потребления» в рамках реализации новой системы обращения с отходами и зарождения новой отрасли экономики — отрасли утилизации отходов, развитие которой является приоритетным направлением государственной политики.

В реферате также рассматриваются основные направления совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере обращения с отходами производства и потребления, что является частью диссертационного исследования в разрезе гражданско-правового регулирования деятельности по обращению с отходами.

Правовое регулирование обращения с отходами производства и потребления является одним из важнейших составляющих комплекса охраны окружающей среды, и поэтому обусловлено осуществлением наблюдений, исследований, проведением экологической экспертизы, контроля, программирования, прогнозирования, информирования и другой исполнительно-распорядительной деятельности.

## **Раздел 1.**

### **Советский период.**

В СССР и РСФСР не было специального закона, регулирующего деятельность по обращению с отходами. Для управления ею использовался набор государственных стандартов и санитарных правил. Существовали также ведомственные нормативы для расчёта расхода различных материалов, которые могли быть использованы при учёте образования отходов.

В Советском Союзе к концу 80-х годов сложилась мощная развитая инфраструктура по сбору и переработке вторичного сырья в промышленных масштабах, использовалась оборотная стеклянная тара, сбор макулатуры поощрялся обменом на редкие книги, производители новых материалов разрабатывали технологию их утилизации.

В целом более тридцати лет назад в нашей стране уже действовала развитая система обращения с отходами, в то время как в европейских странах она только начинала формироваться.

Например, с 1986 года было законодательно закреплено правило: организация, ответственная за разработку новых видов материалов или продукции, одновременно должна была «разрабатывать технологию их повторного использования или переработки после истечения срока службы или эксплуатации, предусматривая создание соответствующих мощностей одновременно с созданием мощностей по производству материалов или продукции»<sup>1</sup>.

К 1990 году институтами страны было создано и внедрено немало технологических линий для переработки макулатуры, текстильных, полимерных и древесных отходов, отработавших автопокрышек, стеклобоя и многих других отходов. На всей территории СССР формировалась мощная производственная инфраструктура для сбора и промышленной переработки основных видов вторичного сырья. Кроме того, в сборе отходов принимало участие население, в том числе дети (в сборе макулатуры и металлолома). Таким образом, уровень и законодательной, и практической реализации в отношении отходов был очень высок.

Наступил 1991 год, Советский Союз распался, наступил сложный экономический период, и тема отходов на несколько лет осталась без внимания и развития. Все, что было создано для переработки вторсырья, в начале 90-х годов было разрушено - и законодательная, и технологическая база, предприятия переработки сырья, которые работали

---

<sup>1</sup> Постановление Совета Министров СССР от 18.12.1986 г. № 1508 «О мерах по ускорению развития в производстве шприцев однократного применения» [электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

в Советском Союзе – все перестало функционировать, было заброшено и забыто на несколько лет.

В 1994 г. Минприроды РФ выпустило «Временные правила охраны окружающей среды от отходов производства и потребления в Российской Федерации»<sup>2</sup>, которые не были зарегистрированы в Минюсте РФ, и, следовательно, не имели статуса нормативно правового акта. Поэтому принятие ФЗ «Об отходах производства и потребления»<sup>3</sup>(далее по тексту Закона) в 1998 г. стало важным этапом становления экологического права в России.

По состоянию на 1998 г. в России в сфере управления отходами действовала система санитарных правил времён СССР:

СП 1646-77 «Санитарные правила проектирования, строительства и эксплуатации полигонов захоронения не утилизируемых промышленных отходов»;

СП 2524-82 «Санитарные правила по сбору, хранению, транспортировке и первичной обработке вторичного сырья».

СП 3183-84 «Порядок накопления, транспортирования, обезвреживания и захоронения токсичных промышленных отходов»;

НД 3209-85 «Предельные количества накопления токсичных промышленных отходов на территории предприятия (организации)»;

Предельное содержание токсичных соединений в промышленных отходах в накопителях, расположенных вне территории предприятия (организации). Минздрав СССР, Минводхоз СССР, Мингео СССР, Минсельхоз СССР, Госкомгидромет СССР, 1985

НД 3897-85 «Предельные количества токсичных отходов, допускаемые для складирования в накопителях (на полигонах) твёрдых бытовых отходов»;

МУ 3912-85 «Методические указания для органов и учреждений санэпидслужбы по контролю за реализацией мероприятий, направленных на санитарную охрану окружающей среды от загрязнения твердыми бытовыми отходами»;

НД 4286-87 «Временный классификатор токсичных промышленных отходов и методические рекомендации по определению класса токсичности промышленных отходов»<sup>4</sup>;

СП 4690-88 «Санитарные правила содержания населённых пунктов».

---

<sup>2</sup> Временные правила охраны окружающей среды от отходов производства и потребления в Российской Федерации: утверждены Минприроды РФ 15.07.1994 [электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

<sup>3</sup> Об отходах производства и потребления: Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ [электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

<sup>4</sup> Временный классификатор токсичных промышленных отходов и методические рекомендации по определению класса токсичности промышленных отходов. Нормативный документ НД 4286-87 [электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

К вновь принятым документам относились уже упомянутые «Временные правила...» Минприроды и «Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов», утвержденные главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 04.12.95, № 13-7-2/469. Этот набор не представлял собой единой структуры. Регулируя наиболее значимые, с позиций обеспечения эпидемической и экологической безопасности, вопросы он не содержал стройной системы требований, которые бы чётко определяли права и обязанности субъектов хозяйственной деятельности и органов управления всех уровней.

Некоторые пробелы в законодательстве имели серьёзные экономические последствия. Например, введённая законом РФ «Об охране окружающей природной среды» плата за загрязнение, подразделялась на плату в пределах установленных лимитов и сверхлимитную. Но если при расчётах платы за выбросы загрязняющих веществ (ЗВ) в атмосферный воздух и сбросы ЗВ в водные объекты использовались строго определённые нормативы предельно-допустимых сбросов и выбросов, то в расчётах платы за размещение отходов расплывчатые определения лимитов размещения отходов<sup>5</sup>.

---

<sup>5</sup> Инструктивно-методические указания по взиманию платы за загрязнение окружающей природной среды: утверждены Минприроды РФ 26.01.1993 [электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

## **Раздел 2.**

### **Постсоветский период. Новое время.**

В постсоветской России с момента возобновления деятельности Государственной Думы в 1993 г., было принято около трех десятков законов, касающихся экологии. Это законы природоохранительного и природоресурсного характера, которые были направлены на обеспечение безопасности продукции, работ и услуг для окружающей среды, жизни, здоровья и имущества, а также хозяйственных объектов с учетом риска возникновения природных и техногенных катастроф и других чрезвычайных ситуаций. Среди них законы «О санитарно эпидемиологическом благополучии населения» (1991), «О недрах» (1992), «Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан» (1993), «Об особо охраняемых природных территориях» (1995), «О животном мире» (1995), «Водный кодекс РФ» (1995), «О радиационной безопасности населения» (1996), «О Красной книге Российской Федерации» (1996), «Лесной кодекс РФ» (1997), «Об отходах производства и потребления» (1998) и др

Внимание государства к теме отходов стало возвращаться с лета 1998 года. В этот период был принят основной закон в данной отрасли права, Федеральный закона № 89-ФЗ от 24 июня 1998 года «Об отходах производства и потребления»<sup>6</sup>. Именно он определил цели и основные принципы государственной политики в области обращения с отходами.

За прошедшие годы почти все статьи Закона претерпели те или иные изменения. Всего в Закон было внесено более 80 поправок.

Ряд изменение носит чисто технический характер. Так федеральным законом (ФЗ) №309-ФЗ от 30.12.2008 словосочетание «окружающая природная среда» было заменено на словосочетание «окружающая среда», т.е. формулировки Закона были приведены в соответствие с ФЗ «Об охране окружающей среды»<sup>7</sup> в 2002 г. сменившим закон РФ «Об охране окружающей природной среды»<sup>8</sup>. ФЗ № 122-ФЗ от 2004 г. была отменена ст. 7 «Специально уполномоченные органы исполнительной власти в области обращения с отходами» и по тексту Закона удалено словосочетание «специально уполномоченные», что стало отражением общих изменений в Российском законодательстве. Но обратимся к более существенным поправкам.

ФЗ № 169-ФЗ от 29.12.2000 ввёл в Закон понятие «лом и отходы чёрных и цветных металлов» и специальную статью 13.1, посвящённую обращению с данными отходами. Это

---

<sup>6</sup> Об отходах производства и потребления: Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ [электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

<sup>7</sup> Об охране окружающей среды: Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ [электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

<sup>8</sup> Об охране окружающей природной среды: Закон РСФСР от 19.12.1991 № 2060-1 [электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

нововведение должно было способствовать наведению порядка в сферах бытовой, хозяйственной и криминальной деятельности с металлоломом.

Целый ряд изменений в Законе был связан с процедурами деятельности по обращению с отходами. В первоначальной редакции соответствующая статья (ст. 9) содержала прямое указание на лицензирование любой деятельности по обращению с отходами, т.е. деятельности, в процессе которой образуются отходы, а также деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов. Поскольку отходы образуются везде, то и лицензии должны были получать все юридические лица и индивидуальные предприниматели. На тот период лицензирование в области охраны окружающей среды регулировалось специальным постановлением Правительства. Нужно отметить, что процесс внедрения лицензирования обращения с отходами протекал очень медленно<sup>9</sup>.

С 2001 г. охрана окружающей среды вошла в сферу регулирования нового закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» (ФЗ № 128)<sup>10</sup>. Но соответствующая отсылка к законодательству РФ была внесена в Закон лишь в 2003 г. (ФЗ № 15 от 10.01.2003), а в 2008 году была введена прямая ссылка на ФЗ № 128, которая к настоящему времени устарела, поскольку в 2011 г. был принят новый закон с тем же названием<sup>11</sup>.

Хотя ФЗ № 128 исключил лицензирование собственно деятельности, в процессе которой образуются отходы (ст. 17, п. 74), круг объектов, подлежащих лицензированию, оставался очень широким. Это было связано с неопределённостью таких понятий как сбор и транспортировка отходов. ФЗ № 309-ФЗ от 30.12.2008 установил, что сбор отходов - это приём или поступление отходов от физических и юридических лиц, т.е. он не включает сбор отходов внутри предприятия. Аналогично под транспортированием отходов согласно Закону следует понимать перемещение отходов вне границ земельного участка предприятия. Дополнительно ФЗ № 309 ввёл понятие «накопления отходов» - временного складирования на срок до шести месяцев с соблюдением требований законодательства. Эта последняя новация создала альтернативу: или получать лицензию на использование, обезвреживание или захоронение отходов или накапливать отходы, а затем передавать их лицензированной организации. Попутно из видов деятельности по обращению с отходами была исключена деятельность, в процессе которой отходы образуются.

---

<sup>9</sup> Островский Н.В. Эволюция федерального закона «об отходах производства и потребления. // Вопросы управления. 2015. С.170 – 176.

<sup>10</sup> О лицензировании отдельных видов деятельности: Федеральный закон от 08.08.2001 № 128-ФЗ [электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

<sup>11</sup> О лицензировании отдельных видов деятельности: Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ (в ред. от 28.07.2012) [электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».



Кроме того, ФЗ № 309 ввёл изменение и в закон о лицензировании №128.

Новая формулировка гласила, что лицензированию подлежит «деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-IV класса опасности (не подлежит лицензированию деятельность по накоплению отходов I-V класса опасности, а также деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов V класса опасности)». Содержащийся в ней повтор не характерен для нормативно-правовых актов. Его появление, так же как и специфические определения понятий «сбор» и «транспортировка», по всей вероятности, были вызваны необходимостью исключить нарушения со стороны Ростехнадзора в правоприменительной практике. Эта «публицистичность» была устранена в новом законе о лицензировании [8, ст. 12, п. 30]. ФЗ № 93-ФЗ от 25.06.2012 оставил среди лицензируемых видов деятельности только обезвреживание и размещение отходов I-IV класса опасности. Целесообразность прекращения лицензирования использования отходов вызывает определённые сомнения<sup>12</sup>.

Нужно отметить, что законодатели, исключив лицензирование деятельности по транспортированию и использованию отходов I-IV класса опасности, забыли убрать ссылку на эти обстоятельства в ст. 4 Закона, которая предусматривает, что собственник отходов I-IV класса опасности может передавать их только лицам, имеющим лицензии по использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов не меньшего класса опасности.

Существенные изменения коснулись и самого предмета регулирования. На момент принятия Закона классификация отходов по их опасности (токсичности) осуществлялась на основании НД 4286-87<sup>13</sup>, который предусматривал четыре класса опасных отходов и отходы не опасные. Закон в первоначальной редакции ввёл понятие опасных отходов, связав его с такими свойствами, как токсичность, взрыво- и пожароопасность, наличие возбудителей инфекционных болезней. В 2001 г. МПР РФ были утверждены критерии отнесения отходов к классам опасности для окружающей среды<sup>14</sup>. Но соответствующий приказ не был зарегистрирован Минюстом РФ и их статус был неопределённым. Эту неопределённость

---

<sup>12</sup> Кириллов В.В. О региональных аспектах обращения с отходами в Российской Федерации. 27 ноября 2013 г. // Официальный Интернет-сайт Росприроднадзора [электронный ресурс]. URL: [http://pn.gov.ru/sites/all/files/documents/doklady/doklad\\_kirillova\\_v.v.docx](http://pn.gov.ru/sites/all/files/documents/doklady/doklad_kirillova_v.v.docx). (дата обращения 02.01.2014)

<sup>13</sup> Временный классификатор токсичных промышленных отходов и методические рекомендации по определению класса токсичности промышленных отходов. Нормативный документ НД 4286-87 [электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

<sup>14</sup> Об утверждении критериев отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды: Приказ МПР России от 15.06.2001 № 511 [электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

устранил ФЗ № 309. Им был исключён из Закона абзац, содержащий определение «опасного отхода» и введена специальная статья 4.1, подразделяющая отходы на 5 классов опасности для окружающей среды, «в соответствии с критериями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды». Часть 1 ст. 14, содержащая сходную формулировку, была удалена. Одновременно, были внесены изменения в ст. 2, исключившие из сферы регулирования Закона биологические отходы и отходы лечебно-профилактических учреждений. В 2013 г. термин «отходы лечебно-профилактических учреждений» были заменён на «медицинские отходы». Эти изменения придали Закону ведомственный характер, т.е. «подогнали» его под сферу компетенции Росприроднадзора, что, на мой взгляд, принципиально неверно. Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» был введён как базовый и должен вернуть себе это значение. Он может содержать отсылки, касающиеся особенностей правового регулирования для отдельных видов отходов или видов деятельности, но не должен превращаться в закон «О деятельности Росприроднадзора по управлению отходами».

Теперь остановимся на распределении полномочий между различными уровнями власти. К компетенции Российской Федерации в первоначальной редакции было отнесено (ст. 5):

- надзор за исполнением законодательства в области обращения с отходами;
- разработка, утверждение и реализация федеральных целевых программ;
- лицензирование;
- правовое регулирование.

ФЗ № 122-ФЗ от 22.08.2004 был исключён пункт, касающийся федеральных целевых программ по отходам (одновременно из Закона была исключена специальная ст. 22 «Программы в области обращения с отходами»), и введён пункт, предусматривающий определение федеральных органов исполнительной власти в области обращения с отходами, их функций и полномочий. При этом ст. 7, посвящённая специально уполномоченному органу была удалена. Дальнейшие изменения (ФЗ № 258-ФЗ от 08.11.2007, № 309-ФЗ от 30.12.2008, № 242-ФЗ от 18.07.2011, № 93-ФЗ от 25.06.2012) носили уточняющий характер, отражая изменения в законодательном регулировании лицензирования и государственного надзора. Кроме того, ФЗ № 242-ФЗ от 18.07.2011 было сделано уточнение, что установление требований, правил и нормативов, направленных на обеспечение безопасного обращения с отходами, осуществляется в порядке, установленном Правительством РФ. Но соответствующее постановление Правительства РФ пока не принято.

Более значительные изменения претерпела ст. 6, устанавливающая полномочия субъектов РФ. В первоначальной редакции она содержала 10 компетенций. В ходе административной реформы (ФЗ № 122-ФЗ от 22.08.2004) была оставлена только одна - разработка и реализация региональных программ в области обращения с отходами и участие в федеральных программах (которые вскоре были отменены).

В 2005 г. (ФЗ № 199-ФЗ от 31.12.2005) были восстановлены (в новой редакции) такие полномочия, как:

- участие в проведении государственной политики;
- принятие законов и иных нормативных актов субъектов РФ и контроль за их выполнением;
- участие в организации обеспечения населения информацией.

В ст. 20 «Государственный кадастр отходов» было введено право на ведение регионального кадастра отходов.

В 2008 г. (ФЗ № 309-ФЗ от 30.12.2008) субъектам РФ было предоставлено право устанавливать лимиты на размещение отходов (ст. 18, ч. 2). Данное право дефакто реализуется в порядке передачи полномочий от Росприроднадзора, хотя это и не прописано в Законе.

В 2011 г. (ФЗ № 242-ФЗ от 18.07.2011) субъектам РФ было предоставлено право осуществлять государственный надзор в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору<sup>15</sup>.

Среди невозвращённых полномочий остались:

- проектирование и строительство объектов размещения отходов, а также объектов использования и обезвреживания отходов;
- определение органов исполнительной власти субъектов РФ в области обращения с отходами и компетенции данных органов;
- обеспечение экономических, социальных и правовых условий для более полного использования отходов и уменьшения их образования;
- участие в международном сотрудничестве.

Среди них ключевое значение для обеспечения экологической безопасности, как уже неоднократно подчёркивалось<sup>16</sup>, имеет обязанность субъектов РФ осуществлять

---

<sup>15</sup> О перечне объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю: Постановление Правительства РФ от 31.03.2009 № 285 [электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

<sup>16</sup> Островский Н.В. Проблемы создания и функционирования инфраструктуры для удаления отходов населения // Вестник УрФУ Серия экономика и управление. 2014. № 2. С. 132-140

проектирование и строительство объектов по переработке и захоронению твёрдых бытовых отходов.

Органы местного самоуправления приобрели полномочия в сфере обращения с отходами (ст. 8) в ходе той же административной реформы (ФЗ № 122-ФЗ от 22.08.2004). В соответствие с вновь введённым ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (№ 131 от 06.10.2003) делением муниципальных образований: на сельские поселения была возложена обязанность по организации сбора бытовых отходов и мусора, на муниципальные районы - организация переработки бытовых и промышленных отходов, а на городские округа - и то и другое. Эти положения ст. 8 соответствуют исходной ст. 13, которой было установлено, что:

- территории городских и других поселений подлежат регулярной очистке от отходов;
- организацию деятельности в области обращения с отходами на территориях городских и других поселений осуществляют органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации.
- порядок сбора отходов на территориях городских и других поселений, предусматривающий их разделение на виды (пищевые отходы, текстиль, бумага, цветные и черные металлы и другие), определяется органами местного самоуправления.

ФЗ № 122-ФЗ от 22.08.2004 словосочетание «городские и другие поселения» было заменено на «муниципальные образования».

На первый взгляд эти нормы вполне соответствует принципу субсидиарности<sup>17</sup>, но на практике для многих сельских районов реализация возложенных полномочий оказалась невозможной ввиду отсутствия необходимых финансовых ресурсов. К тому же, возлагать на местное самоуправление обязанности по организации пере Ряд изменений, касающихся текущей деятельности, был связан с изменениями в других законодательных актах. Так, в связи с исключением из объектов государственной экологической экспертизы проектной документации в ч. 2 ст. 10 Закона было установлено, что строительство объектов, эксплуатация которых связана с обращением с отходами, допускается при наличии положительного заключения строительной экспертизы (ФЗ № 232-ФЗ от 18.12.2006). Было исключено упоминание об экологической экспертизе из ч. 2 ст. 12, в связи с определением места строительства объектов по размещению отходов (ФЗ № 309-ФЗ от 30.12.2008). Но это

---

<sup>17</sup> Островский Н.В. Разграничение полномочий между различными уровнями власти в области экологии // Государственная власть и местное самоуправление. 2002. № 3. С. 25-27.

изменение не имело отрицательных последствий, поскольку сама проектная документация на объекты размещения отходов подлежит государственной экологической экспертизе<sup>18</sup>.

В ч. 5 ст. 12, устанавливающей перечень территорий, на которых запрещено захоронение отходов была сделана важная корректировка (ФЗ № 196-ФЗ от 08.11.2008): термин «поселения» был заменён термином «населённые пункты», что в полной мере отвечает их содержанию. Частью 6 ст. 12 определение порядка ведения государственного кадастра отходов было передано от Правительства РФ специально уполномоченному органу, т.е. МПР. ФЗ № 309-ФЗ от 30.12.2008 в ст. 12 была введена ч. 7, запрещающая размещение отходов на объектах, не внесённых в государственный реестр. После этого Росприроднадзор исключил из реестра, составленного по результатам инвентаризации объектов размещения отходов 1999 г., все объекты, не отвечающие экологическим требованиям. Объекты от этого не перестали существовать, но исчезли из поля зрения Росприроднадзора и МПР. Поэтому, можно полагать, что изменения, внесённые в ч. 6 ст. 12 имели отрицательные последствия для управления деятельности по обращению с отходами.

В 2008 г. (ФЗ № 309-ФЗ) в ст. 14 «Требования по обращению с опасными отходами») в ст. 15 «Требования к профессиональной подготовке лиц, допущенных к обращению с опасными отходами» и ст. 16 «Требования к транспортированию отходов» было внесено уточнение, что данные требования относятся к отходам I-IV классов опасности. Произошло это в связи с введением Закон ст. 4.1, устанавливающим деление отходов на 5 классов опасности. Данные ограничения являются вполне разумными, поскольку отходы V класса опасности характеризуются как «практически неопасные».

Тем же законом, в целях уменьшения административных барьеров для экономического развития субъекты малого и среднего предпринимательства были освобождены от обязанности разрабатывать проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (ст. 18, ч. 3). Но они не были освобождены от обязанностей предоставлять отчетность об обращении с отходами и вносить плату за размещение отходов, которая при отсутствии лимитов на размещение отходов взимается в пятикратном размере. Но, как было отмечено выше, субъект хозяйственной деятельности может ограничить обращение с отходами только их накоплением, что не требует специальных разрешений и не предусматривает внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду.

---

<sup>18</sup> Об экологической экспертизе: Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ (в ред. от 30.12.2008, ст. 11, ч. 7.1) [электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

Определение порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение было передано от Правительства РФ федеральному органу исполнительной власти, т.е. МПР (ФЗ № 309-ФЗ от 30.12.2008).

ФЗ № 122-ФЗ от 22.08.2004 была откорректирована ст. 23 «Плата за размещение отходов». С одной стороны, эта статья несколько обогнала время, поскольку содержала положение о том (ч. 2), что базовые нормативы платы за размещение отходов определяет Правительство РФ, в то время как в 1998 г. базовые нормативы платы устанавливало Минприроды по согласованию с Минфином и Минэкономики. С другой стороны она давала право субъектам РФ устанавливать дифференцированные ставки (ч. 3). В 2004 г. обе эти части были отменены.

В 2013 г. (ФЗ № 278-ФЗ от 21.10.2013) в Законе появилась новая статья 24.1 «Утилизационный сбор». Она предусматривает, что производство и ввоз на территорию России колёсных транспортных средств должен сопровождаться уплатой утилизационного сбора в целях обеспечения экологической безопасности и содержит необходимую детализацию. Дискуссии о введении подобных платежей ведутся в нашей стране уже много лет, но данная статья не распространяется на другие виды техники. Поэтому она выглядит несколько чужеродной в общей структуре Закона.

В 2011 г. ст. 25 «Государственный контроль за деятельностью в области обращения с отходами» была заменена статьёй «Государственный надзор в области обращения с отходами» (ФЗ № 242-ФЗ от 18.07.2011). Хотя термин «государственный надзор» использовался на протяжении десятилетий, его определение до 2011 г. отсутствовал и каждый надзорный орган мог по-своему его понимать и организовывать свою работу. ФЗ №242 устранил данный пробел, наполнив термин конкретным содержанием.

В 2012 г., в связи с расширением границ г. Москвы в Закон была введена ст. 29.1 «Переходные положения», допускающая эксплуатацию на вновь включённых в границы города территориях, существующих объектов размещения отходов до 01.01.2025 (ФЗ № 96-ФЗ от 29.06.2012). Необходимость введения данной статьи связана с тем, что ч. 5 ст. 12 запрещает захоронение отходов в границах населённых пунктов. Но нужно отметить, что подобная ситуация, хотя во много меньших масштабах, сложилась и в ряде других городов России, в связи с присоединением соседних сельских поселений. Не только по сути, но и юридически, современный город - это не «город» в классическом понимании (как огороженная территория), а «городской округ», включающий в себя земли различного функционального назначения.

### **Раздел 3.**

#### **Перспективы развития.**

В России в настоящее время зарождается новая отрасль экономики — отрасль утилизации отходов, развитие которой является приоритетным направлением государственной политики в области обращения с отходами в соответствии со ст. 3 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» (далее — Закон об отходах) от 24 июня 1998 № 89. Реформирование общественных отношений затронуло даже базовые понятия данного Закона.

Так, в 2015 г. в ст. 1 Закона об отходах изменилось определение понятия «отходы производства и потребления».

Как справедливо отмечает исследователь И.А. Игнатьева, «ныне действующее определение практически повторяет принципиальные подходы к пониманию отходов, изложенные в ст. 2 «Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением» (заключена в г. Базеле 22 марта 1989 г.), и можно было бы только порадоваться подобной унификации установлений российского законодательства с положениями международного договора, если бы определение Базельской конвенции исходило из настолько же широкого предмета правового регулирования, как российский Закон об отходах»<sup>19</sup>.

Современное определение понятия «отходы производства и потребления (далее — отходы)» звучит так: «это вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению».

В 2018 г. Федеральным законом № 503-ФЗ законодатель внес изменение и в определение термина «сбор отходов». Теперь оно звучит так: «сбор отходов» — это прием отходов в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения лицом, осуществляющим их обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение»<sup>20</sup>.

Данное изменение понятия «сбор отходов» было для законодателя принципиально важным и даже потребовало отдельных разъяснений Росприроднадзора России, например, о субъектах, связанных со сбором отходов. Так, лица, осуществляющие только

---

<sup>19</sup> Игнатьева И.А. Правовые проблемы определения понятия «отходы производства и потребления» // Экологическое право. 2018. № 1. С. 12—19.

<sup>20</sup> Письмо Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 02.04.2018 г. № АС-10-02-36/6274 «О направлении информации» (вместе с Информацией для руководства и использования в работе территориальными органами Росприроднадзора по применению положений Федерального закона от 31.12.2017 г. № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации») // URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71456224/#ixzz51c4M4GNr>. (Дата обращения: 04.07.2019)

транспортировку отходов, деятельность по сбору не осуществляют и поэтому субъектами данных отношений не являются.

Росприроднадзор также пояснил некоторые аспекты утилизации отходов, важная роль в нормативном регулировании которых принадлежит в том числе Правительству Российской Федерации. Правительство Российской Федерации, например, утвердило своим актом Перечень готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств<sup>21</sup>, утвердило нормативы утилизации отходов от использования товаров на 2018 — 2020 гг., которые содержат 46 групп товаров и 8 групп упаковки товаров, подлежащих утилизации<sup>22</sup>.

Федеральным законом № 503-ФЗ был внесен еще ряд важных изменений в Закон об отходах, а именно, в п. 4 ст. 13.3, и они коснулись процедуры разработки, общественного обсуждения, рассмотрения и утверждения территориальных схем обращения с отходами. В связи с этим Росприроднадзор разъяснил, что с 31 декабря 2017 г. территориальные схемы не подлежат согласованию с территориальными органами Росприроднадзора; это же относится и к региональным программам в области обращения с отходами, в том числе ТКО.

Пункт 8 ст. 12 Закона об отходах призван стимулировать развитие новой отрасли утилизации отходов, эта норма устанавливает прямой запрет на захоронение отходов, в состав которых входят полезные компоненты. Перечень таких видов отходов, запрещенных к захоронению, утверждается распоряжением Правительства Российской Федерации. Данные «ценные» отходы должны отправляться в обязательном порядке на вторичную переработку. Если же вскрыются факты захоронения отходов, входящих в данный перечень, то территориальным органам Росприроднадзора следует применять меры административного воздействия, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Так, Закон №89-ФЗ закрепляет необходимость лицензирования деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности, а сама процедура лицензирования и лицензионные требования закреплены в Федеральном законе от 04.05.2011 №99-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон №99-ФЗ) и Постановлении Правительства РФ от 03.10.2015 №1062 «О лицензировании деятельности по сбору,

---

<sup>21</sup> Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2017 г. № 2970-р «Перечень готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств» // URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71456224/#ixzz51c4M4GNr> (Дата обращения: 04.07.2019)

<sup>22</sup> Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2017 г. № 2971-р «Нормативы утилизации отходов от использования товаров на 2018 — 2020 годы» // URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71456224/#ixzz51c4M4GNr> (Дата обращения: 24.06.2019)



транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности» (далее – Постановление №1062).

В частности, Постановлением №1062 закреплены следующие лицензионные требования к соискателям лицензии при намерении осуществлять деятельность в области обращения с отходами, а также к лицензиату при осуществлении им деятельности в области обращения с отходами:

- а) для работ по сбору, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности – наличие у соискателя лицензии (лицензиата) необходимых для выполнения заявленных работ зданий, строений, сооружений (в том числе объектов обезвреживания и (или) размещения отходов I–IV классов опасности) и помещений, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании и соответствующих установленным требованиям;
- б) для работ по обработке, утилизации, обезвреживанию отходов I–IV классов опасности – наличие у соискателя лицензии (лицензиата) оборудования (в том числе специального) и специализированных установок, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ и соответствующих установленным требованиям;
- в) для работ по транспортированию отходов I–IV классов опасности – наличие у соискателя лицензии (лицензиата) специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ и соответствующих установленным требованиям;
- г) для работ по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности – наличие у соискателя лицензии (лицензиата) – индивидуального предпринимателя и у работников, заключивших с соискателем лицензии (лицензиатом) трудовые договоры на осуществление деятельности в области обращения с отходами, профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами I–IV классов опасности;
- д) для работ по размещению отходов I–IV классов опасности – проведение лицензиатом рекуперации веществ, разрушающих озоновый слой, из отходов I – IV классов опасности перед их захоронением в объектах размещения отходов производства и потребления в

соответствии с пунктом 2 статьи 51 Закона №7-ФЗ<sup>23</sup>.

Перед обществом и государством в целом сейчас стоит одна большая задача — улучшить состояние окружающей среды, которое оценивается по целому ряду экологических параметров как неблагоприятное и связано, в том числе, с нерешенными проблемами в сфере сбора и утилизации отходов<sup>24</sup>.

Также существенным недостатком действующего законодательства в сфере отходов является отсутствие единообразного дефинитивного аппарата. Так, статья 1 Закона №89-ФЗ содержит понятие твёрдых коммунальных отходов, под которыми понимаются «отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд.

К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами». При этом Приказ Росприроднадзора от 18.07.2014 №445 (ред. от 20.07.2015) «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов» к коммунальным отходам относит более обширный перечень отходов, включая в него и отходы коммунальные жидкие, понятие которых в Законе №89-ФЗ отсутствует, а в Законе №7-ФЗ вместо термина «твёрдые коммунальные отходы» используется понятие «бытовые отходы».

Также в действующем законодательстве существует ряд внутренних противоречий. Например, в Законе №89-ФЗ отсутствуют такие понятия, как «бытовые отходы и мусор», «вывоз отходов». При этом статья 8 указанного закона к полномочиям органов местного самоуправления в сфере обращения с отходами относит «организацию сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов».

Следует отметить, что органы местного самоуправления не имеют достаточных организационных, финансовых, технических и кадровых ресурсов для организации деятельности по удалению отходов, а стратегические решения по выбору способов обезвреживания отходов, проектированию и строительству соответствующих объектов

---

<sup>23</sup> О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности: Постановление Правительства РФ от 03.10.2015 №1062 // Собрание законодательства РФ. – 2015. – №41 (часть III). – Ст. 5670.

<sup>24</sup> Ситникова О.С. пути совершенствования законодательства РФ в сфере обращения с отходами производства и потребления // // Наука, образование, общество: тенденции и перспективы развития : материалы Междунар. науч.-практ. конф. 2018. – С. 434-439.

требуют межмуниципальных согласований и, соответственно, могут быть приняты только органами власти субъектов Российской Федерации<sup>25</sup>.

Кроме того, органы местного самоуправления зачастую не предпринимают никаких мер по решению проблемы обращения с отходами:

- ненадлежащим образом организуется сбор, вывоз и хранение бытовых отходов;
- организация, содержание и эксплуатация полигонов твёрдых бытовых отходов осуществляются с отступлением от требований законов и санитарных норм;
- земли под размещение полигонов выделяются с нарушением земельного и экологического законодательства.

Всё это ведёт к накоплению отходов на полигонах, не соответствующих экологическим требованиям, а также образованию несанкционированных свалок, в том числе в водоохранных зонах водных объектов, полосах отвода автомобильных и железных дорог, а также на участках лесного фонда и особо охраняемых природных территорий.

В первую очередь действующее законодательство в сфере обращения с отходами нуждается в ликвидации существенных правовых коллизий, а также в детальном регулировании групп общественных отношений, которые сложились в рассматриваемой сфере уже после принятия Закона №89-ФЗ. Существенным недостатком указанного закона является то, что он закрепляет общие основы законодательного регулирования отношений в сфере обращения с отходами и не устанавливает специальных норм, касающихся сортировки, переработки, обезвреживания и утилизации отходов, а также обращения с отдельными видами отходов, обладающими особой экономической значимостью или экологической опасностью.

В качестве перспектив развития законодательства в сфере обращения с отходами рассматриваем внесение изменений в Закон №89-ФЗ и иные нормативноправовые акты в целях комплексного регулирования отношений в сфере обращения с отходами, включая вопросы их переработки и вторичного использования.

Изменения действующего законодательства должны основываться на положениях Плана действий по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года», утв. распоряжением Правительства РФ от 18.12.2012 №2423-р (ред. от 23.01.2014 г.).

Таким образом, совершенствование законодательства в области обращения с отходами должно осуществляться с учётом направлений реализации государственной

---

<sup>25</sup> Мухлынин Д. Н. Переход на новую систему обращения с отходами // Актуальные проблемы права и практики. 2019. №8. С.64 – 78.

экологической политики, сформулированных в распоряжении Правительства РФ №2423-р. При этом отметим, что одним из приоритетов государственной политики является обеспечение экологически безопасного обращения с отходами.

Мы уже отмечали, что в настоящее время на законодательном уровне устанавливаются количественные и качественные ориентиры для разработки местных экологических программ и поэтапного снижения негативного воздействия субъектов экономической деятельности<sup>26</sup>. Большую роль в этом процессе может сыграть равнодушная к проблемам экологии общественность в активном контакте с властью и бизнесом.

Проблемными до сих пор остаются следующие вопросы, на которые обратил внимание 4 июня 2019 г. в своем докладе Генеральный прокурор Российской Федерации Юрий Чайка на совещании о состоянии законности и практике прокурорского надзора в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на территории четырех федеральных округов (СевероЗападного, Центрального, Северо-Кавказского и Южного). Это: игнорирование в ряде регионов необходимости создания условий для привлечения инвестиций для вторичной переработки отходов (из 44 субъектов в 38 отсутствуют мусороперерабатывающие предприятия, а в 8 мусоросжигательные заводы и сортировочные комплексы), нарушения конкурсных процедур при выборе регионального оператора и заключении с ним соглашений.

Ю. Чайка также отметил массовый характер неприятия органами местного самоуправления мер по ликвидации несанкционированных свалок, а в половине субъектов Российской Федерации операторы не справляются со своими обязательствами по сбору и утилизации отходов; множество нарушений связано с ненадлежащей организацией работы контролирующих органов, таких, как территориальные органы Росприроднадзора и Роспотребнадзора и т.д.<sup>27</sup>.

Таким образом, переход на новую систему обращения с отходами долг и труден, но неизбежен.

Совершенствование правового регулирования, на наш взгляд, потребует осуществления следующих мероприятий:

---

<sup>26</sup> Мухлынин Д.Н. Экологическая безопасность экономики и экология человека: правовой аспект // Закон и право. 2018. № 4. С. 74—75.

<sup>27</sup> Генеральный прокурор РФ Юрий Чайка провел в Ростове-на-Дону совещание о состоянии законности и практике прокурорского надзора в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами. 04.06.2019 г. // Сайт Новости Прокуратуры РФ: URL: <https://procrf.ru/news/750920-generalnyiy-prokuror-rf-yuriy-chayka-provel-v-rostove-na-donu-soveshanie-o.html> (Дата обращения: 14.06.2019)

- устранения внутренних противоречий законодательных и иных нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере обращения с отходами;
- расширение компетенции органов государственной власти субъектов РФ путем наделения их полномочиями по организации обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов (за исключением радиоактивных отходов), что потребует внесения изменений в ст. 6 закона №89-ФЗ;
- разработки и принятия региональных нормативно-правовых актов в сфере обращения с отходами, учитывающих особенности развития агропромышленного комплекса, а также географические и геофизические характеристики территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

## **Заключение**

Несмотря на значительное количество нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере обращения с отходами, существует множество коллизий, создающих условия для экологических правонарушений.

Сложившейся ситуации, на наш взгляд, также способствует отсутствие эффективных методов государственного управления в сфере обращения с отходами, к которым в частности относится установление правовых норм, регламентирующих вопросы обращения с отходами, принятие основ государственной политики, осуществление государственного контроля (надзора), установление нормативов и государственных стандартов в рассматриваемой сфере.

Очевидно, что полноценная реализация на практике норм федеральных законов невозможна без принятия и применения подзаконных нормативных правовых актов, их развивающих и конкретизирующих. Правотворческий процесс в России идет по пути детализации прав, обязанностей и процедур, связанных со всеми сторонами деятельности по обращению с отходами.

Таким образом, действующее законодательство не отвечает потребностям времени и нуждается в системном совершенствовании с учетом изменений социально-экономической ситуации в государстве, произошедших за период его действия, и в связи с появлением новых технологий в сфере обращения с отходами. В целях совершенствования правового регулирования в сфере обращения с отходами считаем целесообразным не принятие новых редакций законов, а внесение изменений в действующие.

При этом необходимо учитывать, что введение новых правовых институтов и закрепление понятийного аппарата в законодательстве должны осуществляться комплексно и системно, включая внесение изменений одновременно и в общие, и в специальные законы, а также подзаконные правовые акты, принятые в их развитие.

### Список использованной литературы

1. Об отходах производства и потребления: Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ [электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
2. Об охране окружающей среды: Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ [электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
3. О лицензировании отдельных видов деятельности: Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ (в ред. от 28.07.2012) [электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
4. О лицензировании отдельных видов деятельности: Федеральный закон от 08.08.2001 № 128-ФЗ [электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
5. Об экологической экспертизе: Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ (в ред. от 30.12.2008, ст. 11, ч. 7.1) [электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
6. О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности: Постановление Правительства РФ от 03.10.2015 №1062 // Собрание законодательства РФ. – 2015. – №41 (часть III). – Ст. 5670.
7. О перечне объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю: Постановление Правительства РФ от 31.03.2009 № 285 [электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
8. Об утверждении критериев отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды: Приказ МПР России от 15.06.2001 № 511 [электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
9. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2017 г. № 2970-р «Перечень готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств» // URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71456224/#ixzz51c4M4GNr> (Дата обращения: 04.07.2019)
10. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2017 г. № 2971-р «Нормативы утилизации отходов от использования товаров на 2018 — 2020 годы» // URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71456224/#ixzz51c4M4GNr> (Дата обращения: 24.06.2019)

11. Инструктивно-методические указания по взиманию платы за загрязнение окружающей природной среды: утверждены Минприроды РФ 26.01.1993 [электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
12. Письмо Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 02.04.2018 г. №АС-10-02-36/6274 «О направлении информации» // URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71456224/#ixzz51c4M4GNr>. (Дата обращения: 04.07.2019)
13. Временные правила охраны окружающей среды от отходов производства и потребления в Российской Федерации: утверждены Минприроды РФ 15.07.1994 [электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»
14. Постановление Совета Министров СССР от 18.12.1986 г. № 1508 «О мерах по ускорению развития в производстве шприцев однократного применения» [электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»
15. Временный классификатор токсичных промышленных отходов и методические рекомендации по определению класса токсичности промышленных отходов. Нормативный документ НД 4286-87 [электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
16. Об охране окружающей природной среды: Закон РСФСР от 19.12.1991 № 2060-1 [электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
17. Временный классификатор токсичных промышленных отходов и методические рекомендации по определению класса токсичности промышленных отходов. Нормативный документ НД 4286-87 [электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
18. Генеральный прокурор РФ Юрий Чайка провел в Ростове-на-Дону совещание о состоянии законности и практике прокурорского надзора в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами. 04.06.2019 г. // Сайт Новости Прокуратуры РФ: URL: <https://procrf.ru/news/750920-generalnyiy-prokuror-rf-yuriy-chayka-provel-v-rostove-na-donu-soveschanie-o.html> (Дата обращения: 14.06.2019)
19. Игнатьева И.А. Правовые проблемы определения понятия «отходы производства и потребления» // Экологическое право. 2018. № 1. С. 12—19.
20. Кириллов В.В. О региональных аспектах обращения с отходами в Российской Федерации. 27 ноября 2013 г. // Официальный Интернет-сайт Росприроднадзора [электронный ресурс]. URL: [http://pn.gov.ru/sites/all/files/documents/doklady/doklad\\_kirillova\\_v.v.docx](http://pn.gov.ru/sites/all/files/documents/doklady/doklad_kirillova_v.v.docx). (дата обращения 02.01.2014)



21. Мухлынин Д. Н. Переход на новую систему обращения с отходами // Актуальные проблемы права и практики. 2019. №8. С.64 – 78.
22. Мухлынин Д.Н. Экологическая безопасность экономики и экология человека: правовой аспект // Закон и право. 2018. № 4. С. 74—75.
23. Островский Н.В. Разграничение полномочий между различными уровнями власти в области экологии // Государственная власть и местное самоуправление. 2002. № 3. С. 25-27.
24. Островский Н.В. Проблемы создания и функционирования инфраструктуры для удаления отходов населения // Вестник УрФУ Серия экономика и управление. 2014. № 2. С. 132-140
25. Островский Н.В. Эволюция федерального закона «об отходах производства и потребления». // Вопросы управления. 2015. С.170 – 176.
26. Ситникова О.С. пути совершенствования законодательства РФ в сфере обращения с отходами производства и потребления // // Наука, образование, общество: тенденции и перспективы развития : материалы Междунар. науч.-практ. конф. 2018. – С. 434-439.