

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Астраханский государственный университет»  
(Астраханский государственный университет)

## **РЕФЕРАТ**

**выполнен в рамках изучения дисциплины**  
**«Теория государства и права»**  
**на тему:**  
**«Региональная власть в Российской Федерации»**

**Выполнил:**  
Гурьянова Виктория Валентиновна  
кафедра теории и истории  
государства и права

Астрахань – 2021 г.

## **ТЕМА Региональная власть в Российской Федерации**

### **Содержание**

Введение .....	3
1. Региональная власть в современном государстве .....	8
2. Принципы деятельности и правовая основа функционирования региональной власти в Российской Федерации .....	10
3. Система региональной власти в Российской Федерации .....	12
3.1. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации .....	14
3.2. Исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации .....	18
4. Основные направления совершенствования деятельности региональной власти в Российской Федерации на современном этапе .....	23
Заключение .....	25
Список использованных нормативных правовых актов и литературы .....	28

## Введение

Вопросы, касающиеся понятия, роли и особенностей форм государства, имеют не только теоретическое, но и практическое значение. Этой проблематике уделяется большое внимание в юридической научной и учебной литературе, поскольку в зависимости от того, как понимается форма государства и как она соотносится с другими его сторонами, создаётся впечатление о самом государстве в целом. В настоящее время в научном мире утверждено мнение, что форма государства состоит из формы правления, формы государственного устройства и государственного режима<sup>1</sup>.

Форма государственного устройства представляет собой внутреннее деление государства на составные части – административно-территориальные единицы, автономные, политические, культурные образования или даже суверенные государства. С помощью данного понятия определяется соотношение власти в центре и на местах. В юридической науке выделяют, как правило, две основные формы государственного устройства – унитарное государство и федеративное (федерацию)<sup>2</sup>.

Федеративное государство или федерация (от лат. foederatio – союз, объединение) – форма государственного устройства, при которой входящие в состав государства государственные образования – субъекты федерации обладают определенной юридической и политической самостоятельностью<sup>3</sup>. В истории развития государственных образований встречаются различные виды федерации: большинство из них сформированы по территориальному принципу деления (штаты, кантоны, земли, провинции); другие делятся на государственно-территориальные образования и автономии (Бельгия, Испания, Канада); третьи – на национально-территориальные и административно-территориальные образования (Россия). При этом любое

---

<sup>1</sup> Марченко М.Н. Теория государства и права. Учебник. 2-е издание, переработанное и дополненное. ООО «Издательство Проспект». 2009. С. 298.

<sup>2</sup> Там же. С. 307.

<sup>3</sup> Комаров С.А. Общая теория государства и права. Курс лекций. Издание 2-е, исправленное и дополненное. М., 1995. С. 58.

федеративное государство предполагает существование как минимум двух уровней власти: федеральный и региональный.

По форме государственного устройства постсоветское Российское государство является федерацией. Статья 5 Конституции Российской Федерации определяет, что Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления<sup>1</sup>, состоящее из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов – равноправных субъектов Российской Федерации<sup>2</sup>.

Важно отметить, что согласно части 3 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления и государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории<sup>3</sup>. Таким образом, с учетом новой редакции Конституции Российской Федерации для России как федеративного государства характерно наличие трех уровней государственного управления: федерального, регионального (субъектов Российской Федерации) и местного (муниципальных образований).

В современных условиях одним из приоритетных направлений федеративного развития Российского государства является повышение роли региональной власти в решении все более широкого круга социальных, экономических, экологических и других жизненно важных проблем. Принятые в последние годы федеральные нормативные правовые акты по

---

<sup>1</sup> Часть 1 статьи 1 Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) (далее – Конституция Российской Федерации) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

<sup>2</sup> Часть 1 статьи 5 Конституции Российской Федерации // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

<sup>3</sup> Часть 3 статьи 132 Конституции Российской Федерации // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

расширению полномочий субъектов Российской Федерации призваны создать необходимые условия для реализации региональными органами государственной власти новых требований, способствующих полноценной реализации текущих и перспективных задач социально-экономического развития страны, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»<sup>1</sup>.

Поэтому тема реферата «Региональная власть в Российской Федерации» является актуальной и имеет не только узкоспециальный интерес. Для нашего государства вопросы формирования и реализации эффективной региональной власти особенно своевременны, поскольку по предложению Президента Российской Федерации в 2020 году в Конституцию Российской Федерации впервые была введена норма о единстве системы органов публичной власти в Российской Федерации, в которую наряду с органами государственной власти вошли органы местного самоуправления, призванные осуществлять взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории<sup>2</sup>.

В данной работе с учетом значимости заявленной проблематики предпринята попытка рассмотреть основные правовые аспекты института региональной власти в Российской Федерации и выявить принципы ее построения, осуществления и перспективные направления совершенствования на современном этапе развития Российского государства.

---

<sup>1</sup> Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

<sup>2</sup> Пункт 45 статьи 1 Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

Цель настоящего реферата – проанализировать принципы, правовые основы и способы функционирования региональной власти в Российской Федерации.

В соответствии с указанной целью задачами исследования являются следующие:

- определить принципы построения и функционирования региональной власти в Российской Федерации;
- выявить особенности современного состояния региональной власти в Российской Федерации;
- изучить общие принципы организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- сформулировать перспективные направления развития региональной власти в России.

Объект исследования – основные принципы организации и функционирования региональной власти в Российской Федерации.

Предмет исследования – отдельные вопросы организации и деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В процессе подготовки реферата использовались методы анализа и синтеза, научного познания, сравнительно-правовой, технико-юридический методы.

Правовой основой работы являются Конституция Российской Федерации, Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти

субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), указы Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 (ред. от 21.07.2020) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»<sup>1</sup>, отдельные законодательные акты Астраханской области. Указанные нормативные правовые акты Российской Федерации в целях укрепления государственности, совершенствования федерализма, создания условий для более эффективного и гармоничного развития субъектов Российской Федерации и обеспечения роста благосостояния населения устанавливают принципы, цели, приоритетные задачи и механизмы реализации региональной власти в Российской Федерации.

При этом важно обратить внимание, что в рамках продолжения работы над реализацией обновленных конституционных положений 9 декабря 2021 года Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла во втором чтении проект федерального закона № 1256381-7 «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»<sup>2</sup>, который является следующим этапом развития уже вышеуказанного принципа единства публичной власти в Российском государстве. В случае принятия данного проекта федерального закона Федеральный закон утратит силу. Но поскольку новый федеральный закон

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации, Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 (ред. от 21.07.2020) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

<sup>2</sup> Проект федерального закона № 1256381-7 «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

на данный момент рассматривается в парламенте Российской Федерации, реферат базируется на имеющих юридическую силу нормативных правовых актах Российской Федерации.

Также следует отметить методологическую установку: понятия «региональная власть» и «регионы» не являются юридически верными, поскольку они не предусмотрены законодательством Российской Федерации. Данные понятия используются в юридической и политической литературе. Понятия «региональная государственная власть в Российской Федерации» и «региональная власть в Российской Федерации» используются в реферате в одном значении.

### **1. Региональная власть в современном государстве**

Региональной властью в любом государстве называют власть на уровне административно-территориальных единиц, отличая ее от местной (муниципальной) власти, действующей на более низких управленческих уровнях. Организация региональной власти обычно тесно связана с организацией общенациональной власти. Существуют две идеально-типические формы этой связи:

– в централизованном государстве основным принципом организации региональной власти является контроль со стороны центральной власти, что подразумевает создание юридически и политически зависимых властных органов;

– в федеративном государстве региональная власть обычно является проекцией общенациональной власти, повторяя на более низком управленческом уровне те же самые организационно-правовые формы.

Важным вопросом в организации региональной власти является наличие или отсутствие межрегиональных различий. В одних государствах ситуация симметрична и во всех регионах действует один и тот же стандарт организации региональной власти. Как правило, этот стандарт задается в



национальной конституции. В других странах ситуация на уровне региональной власти характеризуется асимметрией и регионы имеют различные формы ее организации.

Анализируя региональную власть, необходимо исходить из классической теории разделения властей на три ветви. Как показывает опыт, основу региональной власти обычно составляют законодательная и исполнительная ветви власти, находящиеся в определенных отношениях друг с другом, которые можно характеризовать с точки зрения концепции сдержек и противовесов. Организация судебной власти на региональном уровне часто имеет свою специфику и может коренным образом отличаться от организации законодательной и исполнительной власти.

В любом федеративном государстве на региональном уровне действует представительный орган власти. Учитывая, что в федерации ее субъекты имеют свою компетенцию и занимаются нормотворчеством в ее рамках, можно говорить о том, что в любом субъекте федерации существует региональная легислатура. Главные различия между федерациями связаны с организацией исполнительной власти. Поэтому самым логичным вариантом представляется классификация моделей организации региональной власти, исходя из организации региональной исполнительной власти.

В России утверждена концепция единства публичной власти, которая многие годы активно применяется в юридической науке, используется в решениях Конституционного суда Российской Федерации. Единство системы публичной власти предполагает согласованное действие различных уровней власти, как единого целого, для граждан, общества и государства. Конституционное закрепление этого принципа - важный шаг на пути улучшения управления в государстве. При этом система государственной власти в России имеет два уровня – федеральный и региональный.

В настоящем исследовании рассмотрим модель организации региональной власти в Российской Федерации, за исключением судебной власти, поскольку установление системы федеральных органов судебной власти, порядка их организации и деятельности, в том числе и мировых судей, находится в исключительном ведении Российской Федерации<sup>1</sup>.

## **2. Принципы деятельности и правовая основа функционирования региональной власти в Российской Федерации**

Российская Федерация функционирует на основе строго определенных принципов, которые закреплены в Конституции Российской Федерации и детализированы в специальном законодательстве Российской Федерации. Федеративное устройство России основано на единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации<sup>2</sup>. При этом все субъекты Российской Федерации во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти равноправны между собой<sup>3</sup>.

На основании статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и регионов находится установление общих принципов организации системы органов государственной власти<sup>4</sup>. Федеральным законом определены следующие принципы деятельности региональной власти:

а) государственная и территориальная целостность Российской Федерации;

---

<sup>1</sup> Пункт «г» статьи 71 Конституции Российской Федерации // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

<sup>2</sup> Часть 3 статьи 5 Конституции Российской Федерации // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

<sup>3</sup> Часть 4 статьи 5 Конституции Российской Федерации // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

<sup>4</sup> Пункт «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

б) распространение суверенитета Российской Федерации на всю ее территорию;

в) верховенство Конституции Российской Федерации и федеральных законов на всей территории Российской Федерации;

г) единство системы государственной власти;

д) разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную в целях обеспечения сбалансированности полномочий и исключения сосредоточения всех полномочий или большей их части в ведении одного органа государственной власти либо должностного лица;

е) разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

ж) самостоятельное осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации принадлежащих им полномочий;

з) самостоятельное осуществление своих полномочий органами местного самоуправления<sup>1</sup>.

В качестве основополагающих начал деятельности региональной власти Федеральный закон также предусматривает, что:

– полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливаются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации и могут быть изменены только путем внесения соответствующих поправок в указанные нормативные правовые акты;

– разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными и региональными органами государственной власти

---

<sup>1</sup> Часть 1 статьи 1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

осуществляется Конституцией Российской Федерации, Федеративным договором и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий. Общие принципы и порядок разграничения предметов ведения и полномочий путем заключения договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными и региональными органами государственной власти и принятия федеральных законов устанавливаются федеральным законом;

– федеральные и региональные органы исполнительной власти могут по взаимному соглашению передавать друг другу осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам<sup>1</sup>.

Кроме того, органы государственной власти региона:

– обеспечивают реализацию прав граждан на участие в управлении делами государства непосредственно и через своих представителей, в том числе путем законодательного закрепления гарантий своевременного назначения выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации и местного самоуправления и гарантий периодического проведения указанных выборов;

– содействуют развитию местного самоуправления на своей территории<sup>2</sup>.

### **3. Система региональной власти в Российской Федерации**

Многообразная властная деятельность любого государства, в том числе и Российской Федерации, реализуется, прежде всего, через систему его

---

<sup>1</sup> Части 4, 5 и 6 статьи 1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

<sup>2</sup> Части 2 и 3 статьи 1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

государственных органов. Орган государства (государственный орган) представляет собой организационно и структурно обособленную часть государственного механизма, наделенную в установленном Конституцией Российской Федерации порядке государственно-властными полномочиями, правовыми и материально-финансовыми средствами для осуществления задач и функций государственной власти Российского государства<sup>1</sup>.

В Российской Федерации система региональных органов власти устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и федеральным законом<sup>2</sup>. Систему региональной власти составляют:

- законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации;
- высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации;
- иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации<sup>3</sup>.

Каждый регион конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации вправе установить должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Государственное право Российской Федерации. Учебник для высших учебных заведений под редакцией Кутафина О.Е. Издательство «Юридическая литература», М. 1996. С. 296.

<sup>2</sup> Абзац первый преамбулы Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

<sup>3</sup> Абзац первый статьи 2 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

<sup>4</sup> Абзац второй статьи 2 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

В качестве примера приведем Астраханскую область. Так, Устав Астраханской области предусматривает, что систему региональных органов государственной власти образуют Дума Астраханской области (далее – Дума); Правительство Астраханской области, возглавляемое Губернатором Астраханской области; иные исполнительные органы государственной власти Астраханской области (министерства, агентства, службы, администрация Губернатора Астраханской области), образуемые в соответствии с Уставом Астраханской области и законом Астраханской области<sup>1</sup>.

Губернатор Астраханской области является высшим должностным лицом Астраханской области<sup>2</sup>.

Образование, формирование, деятельность региональных органов государственной власти, их полномочия и ответственность, порядок взаимодействия между собой и федеральными органами государственной власти основываются на Конституции Российской Федерации и регулируются федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации<sup>3</sup>.

### **3.1. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации**

Региональные органы законодательной (представительной) власти обеспечивают, реализуют государственную власть посредством принятия законов и других нормативных правовых актов субъектов Российской

---

<sup>1</sup> Часть 2 статьи 5 Закона Астраханской области от 09.04.2007 № 21/2007-ОЗ (ред. от 29.07.2021) «Устав Астраханской области» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

<sup>2</sup> Часть 1 статьи 22 Закона Астраханской области от 09.04.2007 № 21/2007-ОЗ (ред. от 29.07.2021) «Устав Астраханской области» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

<sup>3</sup> Преамбула Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

Федерации. Они наделены государственно-властными полномочиями в пределах предметов ведения субъектов Российской Федерации и предметов совместного ведения Российской Федерации и регионов.

Республика (государство) имеет свою конституцию и законодательство. Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеют свой устав и законодательство<sup>1</sup>.

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации (далее – законодательный орган) является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти субъекта Российской Федерации. Его наименование, структура и количественный состав устанавливаются конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций региона. Наименование законодательного органа не может содержать словосочетаний, составляющих основу наименований федеральных органов государственной власти<sup>2</sup>.

Как правило, основными структурными подразделениями законодательных органов являются комитеты и комиссии, курирующие определённые сферы социально-экономического развития региона (например, по бюджетно-финансовой политике, налогам, сборам; использованию государственной собственности; социальной политике и т.д.).

Срок полномочий депутатов законодательного органа одного созыва устанавливается конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и не может превышать пять лет<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Часть 2 статьи 5 Конституции Российской Федерации // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

<sup>2</sup> Пункты 1 и 2 статьи 4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

<sup>3</sup> Пункт 5 статьи 4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

Число депутатов законодательного органа устанавливается его конституцией (уставом) и определяется в зависимости от численности избирателей, зарегистрированных на территории субъекта Федерации, а число депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе, устанавливается законом субъекта Российской Федерации<sup>1</sup>.

В Астраханской области в структуру Думы входят Председатель Думы, первый заместитель Председателя Думы, заместитель Председателя Думы, аппарат и органы Думы – Совет Думы, комитеты, комиссии, депутатские объединения Думы<sup>2</sup>. Дума является однопалатным органом, состоящим из 44 депутатов, избираемых сроком на пять лет: 22 депутата избираются по одномандатным избирательным округам (один округ – один депутат), образуемым на основе единой нормы представительства избирателей на одномандатный избирательный округ, 22 депутата – по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями. Число депутатов Думы, работающих на профессиональной постоянной основе, не может превышать 15 человек<sup>3</sup>.

Основные полномочия законодательного органа предусмотрены статьей 5 Федерального закона. К ним относятся следующие:

– осуществление законодательного регулирования по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации;

---

<sup>1</sup> Пункт 6 статьи 4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

<sup>2</sup> Часть 4 статьи 15 Устава Астраханской области // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

<sup>3</sup> Статья 1 Закона Астраханской области от 09.04.2007 № 21/2007-ОЗ (ред. от 29.07.2021) «Устав Астраханской области» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).



- заслушивание ежегодных отчётов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в том числе по вопросам, поставленным законодательным органом;

- заслушивание информации о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в соответствующем субъекте Российской Федерации;

- утверждение бюджета субъекта Российской Федерации и отчета о его исполнении, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

- установление порядка проведения выборов в органы государственной власти и местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации;

- утверждение порядка осуществления стратегического планирования в субъекте Российской Федерации;

- установление региональных налогов и сборов и порядка их взимания;

- утверждение бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта Российской Федерации и отчетов об их исполнении;

- установление порядка управления и распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации;

- утверждение заключения и расторжения договоров субъекта Российской Федерации;

- установление порядка назначения и проведения референдума субъекта Российской Федерации;

- установление административно-территориального устройства субъекта Российской Федерации и порядок его изменения;
- установление системы региональных исполнительных органов государственной власти;
- утверждение соглашения об изменении границ субъектов Российской Федерации;
- одобрение проекта договора о разграничении полномочий и т.д.<sup>1</sup>

### **3.2. Исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации**

Региональная исполнительная власть – это часть единой государственной власти Российской Федерации. Органы исполнительной власти имеют приоритетное значение в триаде ветвей власти, что обуславливает их ведущую роль в управлении наиболее важными процессами в государстве и регионе.

Региональные органы исполнительной власти решают задачи обеспечения социально-экономического развития субъекта Российской Федерации в непосредственном взаимодействии с органами представительной власти. Основой формирования региональной исполнительной власти является структура, определенная Правительством Российской Федерации<sup>2</sup>. Но при этом учитываются особенности конкретного субъекта Федерации. Поэтому для региональных органов исполнительной власти (также как и для представительной власти) характерно значительное разнообразие структур, состава и численности.

---

<sup>1</sup> Статья 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

<sup>2</sup> Указ Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 (ред. от 20.11.2020) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

Органы региональной исполнительной власти наделены государственно-властными полномочиями и осуществляют управление всеми сферами социально-экономической системы субъекта Российской Федерации на основе федерального и регионального законодательства. В пределах своей компетенции они принимают нормативные правовые и иные правовые акты, обязательные к исполнению всеми физическими и юридическими лицами на всей территории региона.

Федеральный закон предусматривает, что в субъекте Российской Федерации устанавливается система органов исполнительной власти во главе с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Важно отметить, что согласно Федеральному закону федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

Структура исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации<sup>1</sup>.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации является постоянно действующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации, законодательства Российской Федерации, регионального законодательства на территории субъекта Российской Федерации. Его наименование, структура, порядок формирования устанавливаются конституцией (уставом) и законами субъекта

---

<sup>1</sup> Статья 17 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации<sup>1</sup>.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития региона, участвует в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения, безопасности дорожного движения и экологии. Также он в пределах своих полномочий осуществляет:

– меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью; по обеспечению государственных гарантий равенства прав, свобод и законных интересов человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств; предотвращению ограничения прав и дискриминации по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности; сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих в регионе, их языков и культуры; защите прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств; социальной и культурной адаптации мигрантов; профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечению межнационального и межконфессионального согласия;

– разрабатывает для представления высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в законодательный орган проект бюджета субъекта Российской Федерации;

---

<sup>1</sup> Статья 20 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

- определяет порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования, находящихся в ведении высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, и утверждает (одобряет) такие документы;

- обеспечивает исполнение бюджета субъекта Российской Федерации и готовит отчет об исполнении указанного бюджета, ежегодные отчеты о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ субъекта Российской Федерации, ежегодные отчеты о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации для представления их высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в законодательный орган государственной власти;

- формирует иные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

- управляет и распоряжается собственностью субъекта Российской Федерации в соответствии с законами субъекта Российской Федерации, а также управляет федеральной собственностью, переданной в управление субъекту Российской Федерации в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- вправе предложить органу местного самоуправления, выборному или иному должностному лицу местного самоуправления привести в соответствие с законодательством Российской Федерации изданные ими правовые акты в случае, если указанные акты противоречат Конституции Российской Федерации, нормативным правовым актам Российской Федерации, нормативным правовым актам субъекта Российской Федерации, а также вправе обратиться в суд;

– осуществляет возложенные на него полномочия, установленные нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, предусматривающими передачу осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий федеральных органов исполнительной власти<sup>1</sup>.

В данном контексте снова приведем в пример Астраханскую область.

Исполнительную власть в Астраханской области осуществляют возглавляемое Губернатором Астраханской области Правительство Астраханской области и иные исполнительные органы государственной власти Астраханской области, образуемые в соответствии с Уставом Астраханской области и законом Астраханской области<sup>2</sup>.

Правительство Астраханской области является постоянно действующим высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области. Правительство Астраханской области – это коллегиальный орган, возглавляющий систему исполнительных органов государственной власти Астраханской области.

Правительство Астраханской области формирует и возглавляет Губернатор Астраханской области. Он руководит деятельностью Правительства Астраханской области, определяет основные направления его деятельности и несет персональную ответственность за результаты его работы.

Правительство Астраханской области состоит из членов Правительства Астраханской области: вице-губернатора – председателя Правительства Астраханской области; заместителей председателя Правительства

---

<sup>1</sup> Статья 21 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

<sup>2</sup> Статья 21 Закона Астраханской области от 09.04.2007 № 21/2007-ОЗ (ред. от 29.07.2021) «Устав Астраханской области» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

Астраханской области и министров Астраханской области. Кроме того, структура и порядок формирования Правительства Астраханской области устанавливаются законом Астраханской области<sup>1</sup>.

#### **4. Основные направления совершенствования деятельности региональной власти в Российской Федерации на современном этапе**

Переходя к вопросам совершенствования регионального управления, отметим, что, несмотря на формальную неопределенность активной роли региональной власти в развитии национальной системы, на практике эта роль очень заметна. Именно региональная власть по факту сегодня обеспечивает ту или иную степень благоприятности подведомственной территории для ведения общественной, экономической, культурной и другой деятельности. В завершающем разделе реферата рассмотрим отдельные аспекты проблематики повышения роли регионального уровня власти в развитии государства.

Федеральная форма государственного управления России закреплена Конституцией Российской Федерации. Однако процесс становления федеративных отношений в России продолжается, а функциональный механизм региональной власти еще нельзя назвать полностью сформировавшимся. Ключевыми событиями становления региональной власти в Российском государстве на современном этапе являются:

- развитие договорного процесса в отношениях между федеральными и региональными органами государственной власти;
- законодательное закрепление и практическая реализация конституционного принципа единства публичной власти;
- завершение институционализации региональных систем власти, оформление региональных правовых режимов и форм правления.

---

<sup>1</sup> Статья 26 Закона Астраханской области от 09.04.2007 № 21/2007-ОЗ (ред. от 29.07.2021) «Устав Астраханской области» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

В настоящее время на территории каждого региона продолжает выстраиваться модель единой системы публичной власти. К основным направлениям ее совершенствования можно отнести следующие:

- выстраивание четкого механизма организации и взаимодействия органов публичной власти, действующих на территории субъектов Российской Федерации (федеральных, региональных, муниципальных), определение принципов их организации и деятельности;

- расширение полномочий органов региональной власти;

- изменение основ института высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (например, введение механизма ответственности главы региона – отрешение от должности Президентом Российской Федерации, в том числе в связи с утратой доверия. Кроме того, применение Президентом Российской Федерации к этому должностному лицу иных мер ответственности: предупреждение, выговор);

- усиление роли населения в реализации региональной власти (например, участие граждан в принятии решения о продлении полномочий главы субъекта Российской Федерации, исходя из качества его работы, что, в свою очередь, будет способствовать повышению ответственности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации перед жителями региона);

- наделение главы региона новыми полномочиями в отношении глав муниципальных образований (например, возможность вынести предупреждение, сделать выговор или досрочно прекратить полномочия глав муниципальных образований по аналогии с полномочиями Президента Российской Федерации в отношении высших должностных лиц субъектов Российской Федерации).

Важно отметить, что все эти перечисленные стратегические предложения, направленные на развитие региональной власти, нашли отражение в проекте федерального закона № 1256381-7 «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской



Федерации», призванном усовершенствовать организацию публичной власти в регионах.

### **Заключение**

Региональная власть государства – это важнейшая сфера деятельности государственных органов власти по управлению политическим, экономическим, социальным, культурным и экологическим развитием страны в региональном и муниципальном аспектах. В условиях реформирования федеративных отношений она становится главным инструментом регулирования отношений между центром и регионами, создания и укрепления единого правового и экономического пространства.

Зарубежный опыт развития региональной власти ярко демонстрирует эффективность и необходимость четкого государственного регулирования регионального развития. Совершенствуя данное направление, многие зарубежные государства обеспечили стабильность социальной и экономической сферы, создали грамотную инфраструктуру, решили проблему безработицы. Однако копирование их опыта для России малоэффективно в связи с огромной разницей в исторических, политических, географических, климатических, культурных и этнических условиях.

По результатам исследования, можно сделать вывод, что в целом характерной особенностью региональной власти в Российской Федерации является разнообразие региональных органов государственной власти по названиям, структуре, численности, выполняемым их структурными подразделениями функциям, поскольку эти вопросы находятся в компетенции регионов, а федеральное законодательство определяет лишь общие принципы организации органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Кроме того, проблема согласования общегосударственных интересов и интересов регионов требует сегодня проведения системной и согласованной

региональной политики, которая оказала бы влияние как на процесс строительства федеративного государства в целом, так и на социально-экономическое развитие каждого субъекта Российской Федерации.

За период своего развития региональная власть в Российской Федерации прошла достаточный путь, который сопровождался частой сменой или реформированием целей, задач и ориентиров, обязательным использованием разнообразных средств, методов, инструментов, привлечением разнообразных институтов (например, институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, институт выборности глав субъектов Российской Федерации, институт стратегического планирования и программного метода построения бюджетов всех уровней и т.п.). Итогами названных мер стало укрепление территориальной целостности, единства страны, улучшение взаимоотношений между уровнями федеральной и региональной власти.

В многонациональной России региональная власть специфична, поэтому простой перенос мирового опыта, а также региональной политики советского периода на современные российские условия не возможен. Региональная власть в России должна искать свой индивидуальный путь развития, ее особенность в том, что в условиях многонационального государства, следует учитывать: с одной стороны важность обеспечения территориальной целостности и стабильности Федерации, а с другой – создание социально-экономических и правовых условий для всестороннего развития самобытности и культуры всех народов, проживающих в нашей стране.

Реформирование регионального пространства России является также главной частью совершенствования политической системы России, поскольку неравномерность развития административно-территориальных образований - современная проблема федеративного устройства - может привести к политической разобщенности и дезинтеграции экономики.

Интересы федерального центра и субъектов Российской Федерации в условиях современного состояния российского общества и государства нередко противоречивы, в этом заключается сложность достижения единства их интересов, согласованности задач и целей. Поэтому государственная стратегия должна быть фундаментальной, долгосрочной, свободной от конъюнктуры, ориентированной на обеспечение социальной справедливости и сохранение среды обитания граждан.

Решением спорных вопросов и выработки единой национальной стратегии развития региональной власти может стать дальнейшее теоретическое исследование правовой природы региональных процессов, особенностей взаимоотношений федеральных и региональных органов власти в системе публичной власти России.

## **Список использованных нормативных правовых актов и литературы**

### **I. Нормативные правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

2. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

3. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

4. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 (ред. от 21.07.2020) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

5. Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

6. Послание Президента Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

7. Послание Президента Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

8. Указ Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 (ред. от 20.11.2020) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

9. Закон Астраханской области от 09.04.2007 № 21/2007-ОЗ (ред. от 29.07.2021) «Устав Астраханской области» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

10. Закон Астраханской области от 08.05.2014 № 22/2014-ОЗ (ред. от 20.12.2019) «О числе депутатов Думы Астраханской области, работающих на профессиональной постоянной основе» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

11. Проект федерального закона № 1256381-7 «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: (Электронный ресурс).

## II. Литература

1. Абалкин Л.И. Направления регионального развития. М., 2014.
2. Глазунова Н.И. Система государственного управления. М., 2000.
3. Государственное право Российской Федерации. Учебник для высших учебных заведений под редакцией Кутафина О.Е. Издательство «Юридическая литература». М., 1996.
4. Государственное управление: основы теории и организации. Учебник. Под ред. Козбаненко В.А. М., 2000.
5. Дегтярев А.А. Процесс принятия и осуществления решений в публично-государственной политике: динамический цикл и его основные фазы // Полис. 2004. № 4. С. 158 – 166.

6. Комаров С.А. Общая теория государства и права. Курс лекций. Издание 2-е, исправленное и дополненное. М., 1995.
7. Комаров С.А., Малько А.В. Теория государства и права. Учебно-методическое пособие. Краткий учебник для вузов. М.: Издательство НОРМА, 2001.
8. Лексин В.Н. Федеративная Россия и ее региональная политика. Вопросы экономики. 2009.
9. Лобанов В.В. Государственное управление и общественная политика. СПб., 2004.
10. Марченко М.Н. Теория государства и права. Учебник. 2-е издание, переработанное и дополненное. ООО «Издательство Проспект». 2009.
11. Политика регионального развития и совершенствования экономико-правовых основ федеративных отношений. Под ред. Бухвальда Е.М. М., 2015.
12. Региональное развитие и региональная политика России в переходный период: монография. Под общей ред. Артоболевского С.С., Глезер О.Б. М.: МГТУ им. Н.Э. Баумана, 2017.
13. Региональное развитие: опыт России и Европейского союза. Руководитель авт. Коллектива и отв. ред. Гранберг А.Г. М., 2000.
14. Швецов А.Н. Совершенствование региональной политики: Концепция и практика. Изд. 2-ое. 2011.