

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Астраханский государственный университет имени В.Н. Татищева»
(Астраханский государственный университет им.В.Н. Татищева)

кафедра философии

РЕФЕРАТ

**для сдачи кандидатского экзамена
по истории и философии науки**

**на тему: «Формирование системы партийно-государственного
руководства правоохранительной системой в 1917-1928
годах (на материалах Астраханской губернии)»**

Выполнил:
Кляузов Владимир Андреевич
кафедра истории России

Астрахань – 2023 г.

Оглавление

| | |
|---------------------------|-------------------------------------|
| Введение | Error! Bookmark not defined. |
| 2. Советский этап..... | 5 |
| 3. Современный этап | 13 |
| Заключение | 27 |
| Список литературы..... | 28 |

Введение

Актуальность темы исследования обусловлена возросшим в последние годы интересом к истории и практической деятельности правоохранительной системы в целом и правоохранительных органов - в частности.

Всякое демократическое государство комплексно формирует правоохранительную систему на базе нескольких основных направлений: правотворчества, конституционного контроля, правосудия, прокурорского надзора, выявления и расследования преступлений, правовой защиты и другой юридической помощи населению.

При этом объединяющая в организационном плане комплекс органов государственного управления, обеспечивающих поддержание правопорядка и соблюдение законности и действующих на основе строго определенной системы законов, правоохранительная система, является одним из наиболее важных структурных элементов в любом государстве.

Значение правоохранительной системы для жизни любой страны переоценить невозможно. От эффективности ее работы в полной мере зависит соблюдение прав и законных интересов граждан. В свою очередь, состояние дел в сфере обеспечения правопорядка весьма четко характеризует тот или иной социум, показывает степень его стабильности, наличие возможностей для гармоничного развития конкретного общественного организма, каждого гражданина.

В данной связи проблема места, роли и сущности правоохранительной системы в государственном механизме привлекает повышенный интерес не только профессионалов, но и широкой общественности, в частности, различного рода общественных организаций, средств массовой информации.

Анализ данной проблемы дает нам возможность выделить два основных этапа в изучении темы. Первый этап условно можно обозначить

советским периодом развитие историографии. Второй этап назвать постсоветский.

На первом этапе исследователи в первую очередь обращали внимание на формирование правоохранительной системы в Советской России.

Выделялись основные характерные признаки советской модели органов правопорядка. Однако необходимо отметить также то, что в зависимости от того, какая была ситуация в политической сфере СССР, такой и была трактовка данной проблемы.

В отечественной историографии можно выделить два этапа изучения выбранной темы: советский и современный.

Историография советского времени в основном концентрирует

Советский этап

В 1920-е года основной проблемой для исследователей становится определение понятия преступности, судебных полномочий, коммунистического права и многого другого. Каких-либо достаточно четких работ, которые целостно рассматривали данные тематику очень сложно выделить.

В исследовании С. Тагера «Милиция и революционная законность»¹ оценивается содержательная сторона данной проблематики. Отличительной чертой исследования является его субъективность. В работе утверждается, что только полное взаимопонимание и взаимодействие между органами правопорядка и советской властью позволит более эффективно выстраивать отношения в обществе. Данный постулат исходит из того, что автор, рассматривая развитие первых лет советской милиции, отмечает непреклонную волю большевиков в развитии правоохранительной системы в стране. Поэтому отмечается Тагером необходимость дальнейшего сотрудничества между большевиками и милицией, а также другими органами правопорядка.

В 1930-е года по данной теме практически не производится каких-либо научных изысканий. Проблема кроется видимо в том, что правоохранительные системы постоянно модернизируются и преобразуются. При этом исследователи не находили интересным данную тематику в связи с политической обстановкой в стране.

Только в 1942 году, к юбилею органов правопорядка Советского Союза была написана краткая работа П. Г. Софинова «Карающая рука советского народа: к двадцатипятилетию ВЧК-ОГПУ-НКВД. 1917-1942»². В данной брошюре автор отмечает несколько этапов развития советских органов

¹ Тагер С. Милиция и революционная законность. М.: НКВД, 1928. – 76 с.

² Софинов П.Г. Карающая рука советского народа: к 25-летию ВЧК ОГПУ- НКВД. 1917-1942. М.: Госполитиздат, 1942. – 44 с.

правопорядка. В частности он выделяет первые годы советской власти, когда необходимо было бороться с преступностью достаточно жестко. В частности отмечается, что влияние Коммунистической партии на работу данных организаций все время было достаточно большой. Связано это было с тем, что советская власть изначально хотела выстроить отношения с данными организациями достаточно тесно для более плотного сотрудничества. Только в таких условиях можно было победить контрреволюцию и сохранить власть в своих руках большевикам.

В послевоенное время исследователи долгий период не решались заняться данной проблематикой. Выходили различные информативные брошюры, которые были посвящены тем или иным деятелям правоохранительных органов, отмечались юбилейные даты выпуском сборников документов и небольших статей, практически никак не характеризующих интересующую нас тему.

Только в 1960-х года начинается оживление и более детальное изучение данной проблематики. Одним из таких работ является диссертация В. Д. Голиченко «Коммунистическая партия — организатор и руководитель всеукраинской чрезвычайной комиссии (ВУЧК). 1918-1922»³. В данной работе впервые были привлечены архивные данные о формировании советских органов власти и правоохранительных органов на Украине.

Автор отмечает, что ситуация в данном регионе долгое время была достаточно сложной в период Гражданской войны. После того как советская власть достаточно твердо встала на Украине необходимо было решать вопрос с контрреволюцией и бандитизмом. Так как этот вопрос был крайне острым, то поэтому ВЧК Украины был сильно политизирован, в некоторых моментах

³ Голиченко В.Д. Коммунистическая партия — организатор и руководитель Всеукраинской чрезвычайной комиссии (ВУЧК). 1918-1922 гг. Дисс. к.и.н. Киев: Киевский государственный университет, 1962. – 219 с.

даже сильнее чем на территории России. При этом автор считает, что это был положительным моментом в работе украинских органов правопорядка.

Однако данная работа грешит рядом неточностей в силу субъективизма исследователя. В первую очередь автор большое внимание уделяет именно партийным деятелям, которые действительно повлияли на становление правоохранительных органов Украины, но не в столь большом масштабе. Особо важно отметить взаимодействие украинских и российских правоохранительных систем, которые также освещается в данной диссертации.

В работе М. И. Еропкина «Развитие органов милиции в Советском государстве»⁴ рассматривается развитие и организация советской милиции в первые годы существования советской власти. Отмечается, что в годы военной интервенции и Гражданской войны правоохранительные системы с трудом справлялись с преступностью, а также контрреволюционной деятельностью некоторых категорий граждан. Первые шаги строительства советской милиции и некоторых других органов правоохранительной системы были сложными, но в то же время продуктивными при решении наиболее сложных задач по сохранению стабильности внутри Советской России.

Также отмечается исследователям, после Гражданской войны в период восстановления народного хозяйства, в годы новой экономической политики, несмотря на сложность развитие советской власти, ситуация несколько изменилась и борьба с преступностью была более продуктивной. Автор отмечает, что это было связано с тем, что правоохранительные органы впитали в себя большое количество партийных деятелей, которые стали действовать решительно в отношении контрреволюционеров и других

⁴ Еропкин М.И. Развитие органов милиции в советском государстве. М.: ВШ МООП СССР, 1967. – 87 с.

преступников. Исследователь отмечает, что именно эта решительность большевиков позволило решить наиболее насущные вопросы организации правопорядка.

В 1970-х годах по данной тематике начали писать гораздо больше, при этом привлекая большее количество архивных данных.

Исследование В. А. Гоголя и В. Д. Малкова «Руководство КПСС — основа научной организации управления в органах внутренних дел»⁵ показывает основные этапы развитие правоохранительной системы в Советской России. В первую очередь на основе полученного опыта предыдущих десятилетий советской милиции разрабатывается методика противодействие преступности.

В данные методической работе отмечается, что именно руководящая роль Коммунистической партии позволила правоохранительным органам достаточно быстро и решительно решить наиболее сложные задачи в отношении преступности и контрреволюции в наиболее сложные первые годы существования Советской России. Кроме того обобщая этот опыт были предложены некоторые методы воздействия на преступников и контрреволюционеров, корни которых уходят еще в годы становления советской власти, когда большевики имели большое влияние на развитие правоохранительной системы.

Достаточно любопытным является диссертационная исследовательская работа С. И. Сулейманова «Руководство Коммунистической партии органами госбезопасности Дагестана в 1920-1925 года»⁶. В работе исследователя отмечены важные вехи становления правоохранительной системы в Дагестане. Автором выделяется наиболее важные периоды в данной

⁵ Гоголь В.А., Малков В.Д. Руководство КПСС – основа научной организации управления в органах внутренних дел. М.: НИИРИО ВСШ МВД СССР, 1972. – 215 с.

⁶ Сулейманов С.И. Руководство Коммунистической партии органами госбезопасности Дагестана в 1920-1925 гг. Дисс. . канд. ист. наук. Махачкала: Махачкалинский государственный университет 1974. – 227 с.

проблематике. Отмечается, что в республике большое внимание развитию правоохранительной систем уделяли в первую очередь именно коммунистические деятели. Постоянная забота со стороны Коммунистической партии об укреплении советских правоохранительных органов позволила насытить наиболее честными и работоспособными гражданами органы государственной безопасности.

При этом именно коммунисты становились стержнем в данном сложном труде. Кроме того отмечается, что коммунистическая партия также материально достаточно хорошо обеспечивала советских правоохранителей, это позволило им достаточно быстро справиться с преступностью, и другими правонарушениями и преступлениями в Дагестане.

Интересен труд С. В. Биленко «Советская милиция России (1917-1920)»⁷. В данной монографии показано становление советской правоохранительной системы в первые годы существования Советской России.

Автор отмечает, что в это время правоохранительная система имела достаточно большое количество родимых пятен царской полиции. Однако неустанная работа большевистской партии по укреплению и развитию правоохранительных органов позволила привлечь к работе в советской милиции большое количество рядовых коммунистов.

Коммунисты достаточно быстро переняли опыт работы с преступностью от царских представителей правопорядка и начали на основе марксистской, коммунистической идеологии строить свою работу по отношению к преступности. С. В. Биленко на основе архивных документов подтверждает свою теорию о том, что советская милиция была порождением Коммунистической партии, хотя первое время в ней работало большое

⁷ Биленко С.В. Советская милиция России (1917-1920 гг.). М.: Знание, 1976. - 212 с.

количество бывших полицейских чинов царского министерства внутренних дел.

Важной для понимания интересующей нас темы является труд Т. М. Шамба «КПСС и органы охраны правопорядка»⁸. В данном исследовании выделяется большое количество критериев возможности принудительного воздействия на правонарушителей в Советской России. Автор отмечает, что со времен революции правоохранительные органы в СССР подвержены большому влиянию со стороны Коммунистической партии. В частности отмечается воздействие большевиков на становление советской милиции и органов государственной безопасности в первые десятилетия формирования Советского Союза.

Важным, по мнению исследователя, является также то, что именно большевики создали новую систему правопорядка, которая предполагает привлечение не только карательных органов власти по отношению к преступнику, но и воздействие общества. Именно это, по мнению автора, позволяет выделять советские правоохранительные системы в особую структуру во всей мировой практике.

В исследовательской работе Г. Н. Хоринцев «Организация и деятельность в работе крестьянской милиции Бурятской АССР в период построения социализма (1917-1937 года)»⁹ показывается этапы развития советских органов правопорядка в отдалённых регионах советской России, на примере Бурятии. Автор отмечает, что после революции для Бурятии наступил достаточно сложный период, когда не было порядка в регионе, так как конкурирующие политические органы постоянно меняли власть в Бурятии. Именно с этим была связана большая сложность по созданию

⁸ Шамба Т.М. КПСС и органы охраны правопорядка. М.: ЮГЙОС, 1979. – 194 с.

⁹ Хоринцев Г.Н. Организация и деятельность рабоче-крестьянской милиции Бурятской АССР в период построения социализма (1917-1937гг.). Дисс. .канд. ист. наук. Иркутск: Иркутский государственный университет 1985. – 256 с.

действенный и работающий правоохранительной системы вплоть до окончания гражданской войны на Дальнем Востоке в 1922 году.

После установления советской власти в Бурятии начинается формирование советской милиции и органов государственной безопасности, которые должны были улучшить ситуацию в регионе. Большую роль в формировании правоохранительной системы в первую очередь сыграли наиболее активные большевики, коммунисты, ставшие стержнем для органов правопорядка. По мнению исследователя, именно планомерная деятельность большевиков позволило достаточно быстро разработать и сформировать советскую милицию в Бурятии. Этим свою очередь дало возможность решить наиболее проблемные вопросы в отношении преступников и контрреволюционеров в данном регионе.

Достаточно интересной и в то же время своеобразной является работа С. Ф. Зыбина «Партийное руководство органами внутренних дел в советской историографии»¹⁰. В первой части своей работы автор отмечает, что коммунистические деятели сыграли большую роль в становлении и развитии советских органов правопорядка. В частности это в первую очередь относится к первым годам становления Советской России в годы Гражданской войны и после нее. На основе большого количества литературы отмечается, что данная проблематика интересовала и до сих пор интересует советских исследователей, так как позволяет гораздо лучше понять сущность деятельности Коммунистической партии в отношении создания и функционирования советской милиции и органов государственной безопасности.

Н. М. Кучемко в труде «Борьба за укрепление социалистической законности в Сибири в период восстановления народного хозяйства (1921 -

¹⁰ Зыбин С.Ф. Партийное руководство органами внутренних дел в советской историографии // Вопросы политической работы в органах внутренних дел в современных условиях. Л.: ВПУ МВД СССР, 1985. с. 100-114.

1925 года)»¹¹ анализируется опыт создания правоохранительной системы на обширных территориях Сибири. Исследователем отмечается в первую очередь, что без создания работоспособных органов исполнительной власти, невозможно было бы установить советскую власть в данном регионе. В работе приводится большое количество архивных документов, в которых показывается влияние советских органов власти, а также правоохранительной системы на создание безопасной среды в Сибири в интересующее нас время. Отмечается, что большевикам было крайне сложно обуздать преступность и контрреволюционную деятельность на обширных сибирских пространствах. Однако планомерная деятельность большевиков и сочувствующих элементов позволило решить данную сложнейшую для своего времени проблему.

¹¹ Кучемко Н.М. Борьба за укрепление социалистической законности в Сибири в период восстановления народного хозяйства (1921-1925гг.). Дисс. . докт. ист. наук. Новосибирск: Новосибирский государственный университет, 1986. - 471 с.

Современный этап

После развала Советского Союза начинается новый этап в Отечественной историографии. В первую очередь они были связаны с либеральными изменениями в нашем обществе. С этого момента начинается общий пересмотр большинства положений и концепций, которые были характерны для советского этапа. Появляются большое количество новых фундаментальных теоретико-методологических работ по данной теме в 1990-х года. Кроме того необходимо отметить, что появляются принципиально новые направления исследований, связанные с репрессивной политикой советского государства.

Однако необходимо признать, что, несмотря на столь быстрее и кардинальные изменения, советская концепция изучения данной темы также остается в отечественных работах.

Большое внимание, как и раньше, отечественные исследователи правоохранительной системы первых лет становления советской власти, уделяют влиянию большевистского правительства и рядовых большевиков на органы правопорядка.

В диссертационной работе Г. И. Резниченко «Становление и развитие милиции в условиях формирования политической монополии партии большевиков на власть. 1917-1921: на материалах партийных и советских органов Петрограда»¹² рассматриваются основные направления формирования советской власти в данный период. Автор отмечает, что после совершения государственного переворота в ходе Октябрьской революции большевистская партия начинает активно внедрять своих агентов влияния, в том числе в правоохранительную систему. При этом органы государственной безопасности, которые в первую очередь формировались из большевиков и

¹² Резниченко Г.И. Становление и развитие милиции в условиях формирования политической монополии партии большевиков на власть. 1917-1921: На материалах партийных и советских органов Петрограда. Дисс. .канд. ист. наук. СПб.: СПбГУ, 1994. – 302 с.

сочувствующих элементов, начинают прибирать к своим рукам некоторые функции правоохранительных органов.

В работе отмечается, что партийная монополия большевиков позволила им формировать такие задачи перед правоохранительной системой, в частности советской милиции, которая позволила приравнять преступников как контрреволюционерам и наоборот. Такая широкая трактовка давала возможность правоохранительным органам репрессировать любых несогласных. Также отмечается, что большевики активно проникают в руководящие должности правоохранительной системы, делая их практически полностью лояльными к большевистскому правительству.

Интересна работа Л. П. Рассказова «Карательные органы в процессе формирования и функционирования административно командной системы в Советском государстве (1917-1941 гг.)»¹³. В работе раскрывается взаимосвязь между правоохранительной системой Советской России в первые десятилетия его существования с идеологией, политикой и экономикой коммунистического правительства. В частности автор отмечает, что правоохранительная система Советской России, в это время, опираясь на идеологические постулаты марксизма-ленинизма, позволили возвести соответствующую политическую надстройку над правоохранительной системой. Отмечается, что без рассмотрения идеологических постулатов марксизма невозможно в полной мере понять суть и масштабы внедрения коммунистической идеологии в правоохранительные органы советской власти.

Особое внимание автор уделяет политизированности карательных органов власти Советской России в первые годы его существования. Кроме того освещена и обратная связь правоохранительных органов в отношении

¹³ Рассказов Л.П. Карательные органы в процессе формирования и функционирования административно-командной системы в советском государстве (1917-1941 гг.). Уфа: Башкирский государственный университет, 1994. - 466 с.

советского правительства. Таким образом, автор приходит к выводу о том, что освещение взаимосвязи между государственными органами власти Советской России и правоохранительной системой была достаточно действенной и глубоко проникнутые друг в друга.

Э. А. Васильченко в работе «Партийное руководство деятельностью специальных органов по борьбе с контрреволюцией в Дальневосточной республике (1920-1922 гг.)»¹⁴ освещает особенности формирования правоохранительных органов и органов государственной безопасности на Дальнем Востоке в последние годы Гражданской войны на данном театре военных действий. Автор отмечает, что в данном регионе в 1920-1922 годах существовало большое разнообразие органов власти. Связано это было с тем, что Гражданская война и интервенция продолжалась здесь больше, чем в центральной России.

Именно в связи с этим, отмечает автор, советские органы правопорядка располагались в наиболее отдаленных, глухих местностях. Однако и здесь коммунистические деятели достаточно рано проявили свою сущность и вмешивались в дела правоохранительной системы. При этом, в связи с тем, что Гражданская война продолжалась их работа была наиболее жесткой и суровой.

Важной особенностью данной работа является то, что в исследовании приводится большое количество биографических данных руководителей и рядовых деятелей большевистских органов власти. Это позволяет гораздо лучше понять суть и смысл происходивших событий, в частности в правоохранительной системе. Исследователь отмечает важность контрреволюционной борьбы и вмешательство партийного руководства в процесс работы правоохранительных органов.

¹⁴ Васильченко Э.А. Партийное руководство деятельностью специальных органов по борьбе с контрреволюцией в Дальневосточной республике. (1920-1922 гг.). Дисс. канд. ист. наук. Свердловск: Уральский госуниверситет, 1997. – 385 с.

Также отмечается, что многие действия правоохранителей и органов государственной безопасности, которыми руководили большевики, были чрезмерными, что приводило к излишним жертвам среди мирного населения. Отмечается, что в архивах имеются данные, которые подтверждают наличие жестких методов воздействия со стороны данных органов по отношению к контрреволюционерам.

Диссертация И. А. Скрынникова «Укрепление законности и правопорядка в условиях кризиса политики военного коммунизма и перехода к новой экономической политике, 1920-1923 гг.»¹⁵ также является важной для понимания сути процесса формирования системы партийно-государственного руководства правоохранительной системы в первые годы становления советской власти. Автор отмечает, что обеспечение законности в любом государстве является одним из важнейших аспектов работы органов государственной власти, в первую очередь правящего режима. Исходя из этого, советская власть в первые свои годы деятельности также исходило из данного постулата.

Советские руководители признавали, что проблема обеспечения законности и правопорядка лежит полностью в сфере деятельности правоохранительных органов и органов государственной безопасности. Именно поэтому в данном направлении велась активная работа, которая должна была привести к тому, что данные организации должны были стать орудием в руках большевистского правительства.

Также Скрынников отмечает, что создание Советской России предопределила не только повседневную борьбу с преступностью со стороны советского правительства, но и улучшению отечественного правового поля в процессе формирования правового государства. Чрезвычайная политика

¹⁵ Скрынников И.А. Укрепление законности и правопорядка в условиях кризиса политики военного коммунизма и перехода к новой экономической политике, 1920-1923 гг. Дисс. канд. ист. наук. М.: МГУ, 2003. - 228 с.

периода Гражданской войны и перехода к новой экономической политике позволила быстро и решительно большевистскому правительству справиться с данной задачей. Достаточно быстро все органы управления правоохранительной системой были взяты под контроль партийными организациями и партийными деятелями большевистской партии.

Важной для понимания, интересующей нас темы является работа В. В. Максимовой «Становление и деятельность правоохранительных органов советской провинции: 1917- 1928 гг.: на примере Курской губернии»¹⁶. Автор отмечает, что данное десятилетие в истории России было одним из самых драматических и критических. В частности это относится и к проблеме становления правоохранительной системы не только в центральных губерниях, но и в провинции.

Автор отмечает, что для более полного понимания формирования правоохранительной системы необходимо изучить все органы юстиции, суда, советской милиции и органы государственной безопасности, которые тем или иным способом являли собой правоохранительные систему.

В работе подчеркивается, что исследование истории правоохранительных органов первых лет советской власти дает возможность собрать богатый материал по данной проблематике. Также важна проблема ломки старых структур и государственных аппаратов, которые формируют в обществе негативное отношение старых царских чиновников к новым. В частности это относится к кадровой политике, которой придерживались большевики.

В исследовании отмечается, что большевики очень быстро обновили все сферы деятельности правоохранительных органов. В первую очередь смещались руководители данной системы на более лояльных по отношению

¹⁶ Максимова В.В. Становление и деятельность правоохранительных органов советской провинции: 1917-1928 гг.: На примере Курской губернии. Дисс. канд. ист. наук. Курск: курский государственный университет, 2004 - 166 с.

к большевикам людям. На руководящие должности выдвигались партийные функционеры, которые были связаны с большевистской партией в дореволюционное время, а также в годы и Гражданской войны.

Важнейшим принципом успешности реформирования большевиками правоохранительных органов стало также создание новых методов воздействия на общество посредством коммунистической идеологии в работе правоохранителей. Это было связано с тем, что достаточно быстро одним из критериев принятия на работу в эту сферу стало отношение к Коммунистической партии.

Автор отмечает, что для работы и понимания исторической ситуации тех лет важно абстрагироваться от социальных мифов и фальсификаций, которых в современном обществе имеется в наличии большое количество.

В последнее десятилетие также ведется активная работа в изучении данной проблематики. Однако необходимо обратить внимание на то, что каких-либо полноценных монографий или диссертаций по данной теме не выпускается. Большинство работ связано с узколокальными задачами по решению наиболее острых и проблемных вопросов в коротких, но в то же время емких статьях. Это позволяет рассматривать проблематику не в общем, а в частностях.

Одним из важнейших исследователей по данной проблеме является Г. Т. Камалова. У нее имеется большое количество статей и других работ по данной тематике.

В статье «Подразделения ВЧК-ГПУ-ОГПУ в системе органов государственной власти»¹⁷ анализируется место и роль органов государственной безопасности в системе государственной власти Советской России. Автор поднимает важнейшую тему взаимодействия

¹⁷ Камалова Г.Т. Подразделения ВЧК - ГПУ - ОГПУ в системе органов государственной власти (1921 - 1929 гг.) // Известия Самарского научного центра Российской академии наук. №2. 2009. С. 127-132.

правоохранительных органов и органов государственной безопасности с партийными комитетами в столицах, а также в провинциях.

Автор отмечает, что органы государственной безопасности, наделены были наиболее широкими карательными полномочиями, в отличии, например от советской милиции. Это позволяло, по мнению исследователя, решать больший спектр государственных задач, в частности в борьбе с контрреволюцией и с преступлениями которые приравнивались к контрреволюционной деятельности. При этом органы ВЧК-ГПУ-ОГПУ обладали широкими функциями и полномочиями, перекрывая все сферы правонарушения.

Резюмируя свою деятельность, автор отмечает, что в Советской России были созданы профессиональные и достаточно дисциплинированные органы государственной власти и правоохранительных органов, которые практически полностью контролировались большевистскими деятелями. Влияние Коммунистической партии с одной стороны негативно влияло на идеологию, которая формировалась в данной среде, однако позволяла лучше контролировать их деятельность в наиболее сложные периоды формирования советской власти в России.

Кроме того, автор отмечает, что к концу 1920-х годов сложилась сложная структура подчинения власти и правоохранительных органов. Верхушку в данном звене занимали большевистские деятели и большевистское правительство, которые контролировали органы государственной безопасности, а органы государственной безопасности в свою очередь подчинили своей волей советскую милицию и уголовный розыск.

Д. С. Кулешов в статье «Правовые аспекты партийно-советского руководства органами государственной безопасности на Дальнем Востоке в

1922-1930 годах»¹⁸ рассматривает работу советских партийных органов по реализации правовых норм в отношении органов государственной безопасности и правоохранительных органов на Советском Дальнем Востоке. Автор отмечает, что после того, как советские органы власти поставили под контроль правоохранительную систему в центральных регионах России, на окраинах начались точно такие же процессы.

Отмечается, что в ходе развития сотрудничества между правоохранительной системой и партийно-советскими деятелями на Дальнем Востоке, достаточно отчетливо выявляется все более и более довлеющее влияние партийных организаций над органами государственной безопасности. Это в свою очередь привело к советизации практически всех органов власти на Дальнем Востоке, так как подчинение правоохранительной системы позволило показать силу Советской России в данном регионе и притянуть данную окраину к центру.

В частности в исследовании было отмечено, что влияние партийных деятелей в отношении правоохранительных органов и органов государственной безопасности на Дальнем Востоке было достаточно устойчивым и соответствовали тем требованиям Политбюро ЦК ВКП(б), которые принимались в середине 1920-х годов. В соответствии с этими требованиями большинство руководящих должностей в правоохранительной системе начали занимать в первую очередь большевистские деятели. Что позволило достаточно быстро решить вопрос с контрреволюционной деятельностью и преступностью в наиболее крупных населенных пунктах, а в дальнейшем и по всему Дальнему Востоку.

При этом отмечает автор, данная тенденция была характерна не только для Дальневосточного региона, но и для всей России в целом. При этом

¹⁸ Кулешов Д.С. Правовые аспекты партийно-советского руководства органами государственной безопасности на Дальнем Востоке в 1922-1930 гг. // №66. 2016. С. 109-113.

Дальний Восток несколько задерживался в силу того, что Гражданская война здесь продолжалась несколько больше и была удалена от центра.

Интересна аналитическая работа Е. В. Проккиева и В. К. Русакова «Исторические подходы к вопросу подготовки руководящих кадров органов внутренних дел в период становления советской милиции в 1917-1930 годов»¹⁹. Данная работа в первую очередь любопытна тем, что в ней анализируются особенности подготовки руководящих кадров для правоохранительной системы. Автор отмечает, что первоначальные шаги советского государства по организации подготовки руководящих кадров и регулированию деятельности командного состава советской милиции и народного комиссариата внутренних дел была достаточно болезненной и продолжительной, так как не была разработана методология.

Однако в течение первых лет существования Советской России большевикам удалось проделать огромную работу по систематизации данной деятельности. Если в первое время на руководящие должности в первую очередь выдвигались люди, которые были всецело на стороне большевиков, но при этом имели мало руководящего опыта, в дальнейшем ситуация несколько изменяется.

В исследовании анализируется законодательная база организации прохождения службы и руководящих инструкций. В них были прописаны принципы и нормы обучения командного состава для советских правоохранительных органов. Автор выделяет наиболее проблемные места обучения руководство рабоче-крестьянской милиции, а также ее взаимосвязь с существующей системой органов внутренних дел. Отмечается, что достаточно быстро положительный опыт практики работы советской милиции вводились в обучение командного состава милиции.

¹⁹ Проккиев Е.В., Русаков В.К. Исторические подходы к вопросу подготовки руководящих кадров органов внутренних дел в период становления советской милиции 1917-1930 годов // Человек: преступление и наказание. №4. 2017. С. 194-199.

Особое внимание автор обращает на то, что в ходе подготовки руководителей советской милиции и других правоохранительных органов большое внимание советские органы власти уделяли идеологической подготовке. Практически на всех курсах большое внимание уделялось изучению основ марксизма-ленинизма, руководящих партийных инструкций по строительству советского государства и многое другое. Это позволяло партийным деятелям достаточно быстро завладеть вниманием и особенностью мышления руководящих органов правоохранительных систем страны.

Также необходимо упомянуть статью В. М. Исакова «Формирование органов милиции советского государства в условиях многоукладной экономики (1917-1930 гг.)»²⁰. В данной статье автор большое внимание уделяет формированию советской милиции в молодом Советском государстве. В труде отмечается, что подготовка командных кадров было одним из важнейших направлений деятельности народного комиссариата внутренних дел.

При этом важнейшим местом в обучении командиров различных звеньев советской милиции было формирование особого идеологического способа мышления советских милиционеров. С этой целью проводились постоянные встречи с партийными руководителями, внедрялись в милицееское сообщество большевистские пропагандистские деятели и многое другое.

Ю. Д. Зайцев в работе «Выдвиженчество и чист как способы осуществления общественного контроля за милицией в 1920-1930 года»²¹ исследует феномен выдвижения и чистки советской правоохранительной

²⁰ Исаков В.М. Формирование органов милиции Советского государства в условиях многоукладной экономики (1917-1930 гг.) // Вестник Московского университета МВД России. №12. 2014. С. 18-22.

²¹ Зайцева Ю.Д. Выдвиженчество и чистка как способы осуществления общественного контроля за милицией в 1920-1930 гг. // Теория и практика общественного развития №2. 2015. С. 38-43.

системы в интересующее нас время. Он отмечает, что таким образом партийные деятели пытались осуществить полный контроль над правоохранительными органами и органами государственной безопасности в стране.

Автор отмечает, что нередко инициаторами чистки данных структур были в первую очередь именно советские партийные деятели, либо же выдвиженцы из партийных структур. Нередко данные операции проводились под лозунгом недостаточной эффективности новых организационных форм советской милиции для борьбы с преступностью и контрреволюцией. Под этим нередко понимались простое неподчинение советских граждан по отношению к советской власти.

С одной стороны отмечает исследователь, это проводило к постоянному обескровливанию правоохранительных органов, которые и так хронически страдали недостатком подготовленных кадров. С другой стороны партийные функционеры обеспечивали безопасность своего существования и своей системы государственной власти со стороны достаточно могущественных государственных специальных служб, которые имели доступ к огнестрельному оружию.

На основе большого количества изученных архивных данных автор приходит к мнению о том, что выдвиженчество стала одним из важнейших рычагов управления в отношении различных руководителей правоохранительных систем. Выдвиженцами в основном были люди из других регионов страны, которые постоянно менялись местами. Это позволяло партийцам контролировать прорастание милицейских чинов в общественную среду.

Таким образом, отмечается в работе, многочисленные факты чистки и выдвижения наиболее ярких кандидатов говорит о кадровых проблемах

советской милиции, которые в том числе усугублялись постоянными поисками в данном секторе государственной власти.

Любопытный является статья М. Ю. Гутмана «Развитие и совершенствование кадрового воспитательных аппаратов органов милиции СССР и их деятельность в межвоенный период (1921-1941 гг.)»²². На основе большого количества фактического материала, которые были найдены впервые очередь в архивах России и ближнего зарубежья, нормативно-правовых актов СССР, а также методических рекомендаций по воспитанию милиционеров тех лет, показана интересная картина формирования партийными деятелями настроения и мировоззрения в милицейской среде.

В работе было отмечено, что постепенно вместо хаотичного набора практически всех более-менее пригодных к милицейской службе работников начинается планомерная работа по привлечению наиболее подготовленных людей. В первую очередь это касалось большевистских деятелей, которые имели хоть какой-либо опыт обращения с оружием, также были достаточно хорошо теоретически подготовлены в марксистской и ленинской теории.

Следующим этапом развития милиции становится привлечение на службу наиболее здоровых и умных членов общества, которые должны были пройти курсы обучения в специальных центрах, где будущие милиционеры получали не только навыки владения оружием и знание закона, но также в первую очередь они достаточно сильно идеологически обрабатывались. Идеологическая обработка в первую очередь осуществлялась изучением учения советской модели государственного устройства и социалистической справедливости, на примере наиболее негативных явление в капиталистических странах.

²² Гутман М.Ю. Развитие и совершенствование кадрово-воспитательных аппаратов органов милиции СССР и их деятельность в межвоенный период (1921–1941 гг.) // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. №3. 2013. С. 16-26.

При этом автор отмечает, что именно в конце 1920-х годов была создана наиболее стройная система по воспитанию и идеологическим обрабатыванию рядовых милиционеров, в то время как до этого основную работу в данной сфере осуществляли начальники органов милиции. С этого момента партийные деятели практически везде осуществляли прямой и полный контроль над деятельностью милиционеров, в том числе и в частной жизни.

Статья «Кадровый состав правоохранительных органов на северо-западе России в 1920-е годы: профессиональные идейно политическая подготовка»²³, написанная К. Д. Ивановым и А. В. Седуновым, рассматривает проблему создания квалифицированных кадров для государственных учреждений правоохранительных органов в 1920-х года.

Автор отмечает, что первые документы по созданию нормативно-правовых актов, в которых были предписаны нормы подготовки советских милиционеров, появились еще в 1918 году, тогда, как известно, судьба Советской России была под вопросом. В данных документах были определены требования к рядовым сотрудникам, к командирам среднего и старшего звена. В работе отмечается, что острая нехватка кадров приводила к тому, что в органы внутренних дел набирали практически всех желающих, если на них не имелись дискредитирующих данных.

Однако уже после завершения Гражданской войны начинается подготовка школьно-курсовых сетей, в которые направлялись будущие работники милиции. В них в первую очередь занимались воспитанием будущих советских милиционеров в социалистическом идеологическом ключе.

²³ Иванов К.Д., Седунов А.В. Кадровый состав правоохранительных органов на северо-западе России в 1920-е годы: профессиональная и идейно-политическая подготовка // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. №2. 2005. С. 92-99.

Политико-воспитательную работу в таких учреждениях, также непосредственно в органах внутренних дел проводили специалисты Главполитпросвета. Однако в связи с загруженностью данного органа часть функций в дальнейшем были переданы политическим секретариатам, которые находились непосредственно в различных отделах внутренних дел страны.

В целом исследователь отмечает, что большой размах принимаемых мер по идеологическому воспитанию со стороны советского правительства по отношению к милиционерам привели к тому, что правоохранители Советской России были действительно готовы решать множество задач, которые ставились советским руководством. Это был действительно важным успехом большевиков в борьбе за умы в обществе.

Заключение

Необходимо отметить, что за последние 90 лет по данной тематике было написано достаточное количество исследовательских работ. И если отечественные специалисты первых лет исследования обращали в первую очередь на практическую сторону, то в дальнейшем происходит более детальное и углубленное изучение данной проблематики. В Советское время в первую очередь обращали внимание руководящую роль Коммунистической партии, а после развала Советского Союза тенденцией изучения темы несколько изменились. Современные авторы и исследователи данного вопроса после распада СССР смогли более углубленно и всесторонне изучить данный вопрос, отмечая все недостатки советской правоохранительной системы, что практически невозможно было сделать ввиду царившей в то время политики партии.

Список литературы

1. Биленко С.В. Советская милиция России (1917-1920 гг.). М.: Знание, 1976. - 212 с.
2. Васильченко Э.А. Партийное руководство деятельностью специальных органов по борьбе с контрреволюцией в Дальневосточной республике. (1920-1922 гг.). Дисс. канд. ист. наук. Свердловск: Уральский госуниверситет, 1997. – 385 с.
3. Гоголь В.А., Малков В.Д. Руководство КПСС – основа научной организации управления в органах внутренних дел. М.: НИиРИО ВСШ МВД СССР, 1972. – 215 с.
4. Голиченко В.Д. Коммунистическая партия — организатор и руководитель Всеукраинской чрезвычайной комиссии (ВУЧК). 1918-1922 гг. Дисс. к.и.н. Киев: Киевский государственный университет, 1962. – 219 с.
5. Гутман М.Ю. Развитие и совершенствование кадрово-воспитательных аппаратов органов милиции СССР и их деятельность в межвоенный период (1921–1941 гг.) // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. №3. 2013. С. 16-26.
6. Зайцева Ю.Д. Выдвиженчество и чистка как способы осуществления общественного контроля за милицией в 1920-1930 гг. // Теория и практика общественного развития №2. 2015. С. 38-43.
7. Зыбин С.Ф. Партийное руководство органами внутренних дел в советской историографии // Вопросы политической работы в органах внутренних дел в современных условиях. Л.: ВПУ МВД СССР, 1985. с. 100-114.
8. Еропкин М.И. Развитие органов милиции в советском государстве. М.: ВШ МООП СССР, 1967. – 87 с.

9. Иванов К.Д., Седунов А.В. Кадровый состав правоохранительных органов на северо-западе России в 1920-е годы: профессиональная и идейно-политическая подготовка // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. №2. 2005. С. 92-99.
10. Исаков В.М. Формирование органов милиции Советского государства в условиях многоукладной экономики (1917-1930 гг.) // Вестник Московского университета МВД России. №12. 2014. С. 18-22.
11. Камалова Г.Т. Подразделения ВЧК - ГПУ - ОГПУ в системе органов государственной власти (1921 - 1929 гг.) // Известия Самарского научного центра Российской академии наук. №2. 2009. С. 127-132.
12. Кулешов Д.С. Правовые аспекты партийно-советского руководства органами государственной безопасности на Дальнем Востоке в 1922-1930 гг. // №66. 2016. С. 109-113.
13. Кучемко Н.М. Борьба за укрепление социалистической законности в Сибири в период восстановления народного хозяйства (1921-1925гг.). Дисс. . докт. ист. наук. Новосибирск: Новосибирский государственный университет, 1986. - 471 с.
14. Максимова В.В. Становление и деятельность правоохранительных органов советской провинции: 1917-1928 гг.: На примере Курской губернии. Дисс. канд. ист. наук. Курск: курский государственный университет, 2004 - 166 с.
15. Проккиев Е.В., Русаков В.К. Исторические подходы к вопросу подготовки руководящих кадров органов внутренних дел в период становления советской милиции 1917-1930 годов // Человек: преступление и наказание. №4. 2017. С. 194-199.
16. Рассказов Л.П. Карательные органы в процессе формирования и функционирования административно-командной системы в советском

- государстве (1917-1941 гг.). Уфа: Башкирский государственный университет, 1994. - 466 с.
- 17.Резниченко Г.И. Становление и развитие милиции в условиях формирования политической монополии партии большевиков на власть. 1917-1921: На материалах партийных и советских органов Петрограда. Дисс. .канд. ист. наук. СПб.: СПбГУ, 1994. – 302 с.
- 18.Скрынников И.А. Укрепление законности и правопорядка в условиях кризиса политики военного коммунизма и перехода к новой экономической политике, 1920-1923 гг. Дисс. канд. ист. наук. М.: МГУ, 2003. - 228 с.
- 19.Софинов П.Г. Карающая рука советского народа: к 25-летию ВЧК ОГПУ- НКВД. 1917-1942. М.: Госполитиздат, 1942. – 44 с.
- 20.Сулейманов С.И. Руководство Коммунистической партии органами госбезопасности Дагестана в 1920-1925 гг. Дисс. . канд. ист. наук. Махачкала: Махачкалинский государственный университет 1974. – 227 с.
- 21.Тагер С. Милиция и революционная законность. М.: НКВД, 1928. – 76 с.
- 22.Шамба Т.М. КПСС и органы охраны правопорядка. М.: ЮГЙОС, 1979. – 194 с.
- 23.Хоринцев Г.Н. Организация и деятельность рабоче-крестьянской милиции Бурятской АССР в период построения социализма (1917-1937гг.). Дисс. .канд. ист. наук. Иркутск: Иркутский государственный университет 1985. – 256 с.